



شناسه	قانون- مقررات و رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۱۱/۰۷
عنوان موضوع	موانع سرمایه گذاری در حوزه انرژی های تجدیدپذیر		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون انرژی، صنایع پالایشی و پتروشیمی		
شرح موضوع	توسعه نیروگاه های خورشیدی، یکی از گزینه های موثر در کاهش آلودگی هوا و معضلات ناشی از آن در کلان شهرها و همچنین افزایش امنیت سیستم انرژی کشور با رویکرد پدافند غیرعامل است. با توجه به بررسی اسناد بالادستی قانونی و تحلیل اقتصادی سرمایه گذاری برای احداث نیروگاه خورشیدی بزرگ مقیاس، در حال حاضر پتانسیل مناسبی برای سرمایه گذاری فراهم شده اما این پتانسیل بدون وجود توجیه اقتصادی و حل موانع و چالش هایی پیش رو، بالفعل نخواهد شد.		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>۱- سرمایه گذاران انرژی های تجدیدپذیر، در خصوص نحوه مالکیت، مدت زمان و تعرفه اجاره زمین، دچار مشکل و ابهام هستند.</p> <p>۲- سرمایه گذاران در خصوص عقد قرارداد دو جانبه تولیدکنندگان غیردولتی برق تجدیدپذیر با صنعت و نحوه بازگشت به قراردادهای خرید تضمینی دچار ابهام هستند.</p> <p>۳- صنایع موجود برای توسعه فعالیت خود مجبور به خروج از شعاع ۵۰ کیلومتری شهر اصفهان هستند.</p> <p>۴- در تامین پنل های فتوولتائیک و اینورتر سه فاز محدودیت وجود دارد.</p> <p>۵- مطالبات نیروگاه های بزرگ مقیاس، با تاخیر پرداخت می گردد (از ابتدای سال ۱۴۰۱ تا کنون تنها ۳۰ درصد از صورت وضعیت های شرکتها پرداخت شده است).</p>		
جمع بندی جلسه کارگروه های کارشناسی شورا	<p>بر اساس دعوتنامه های شماره ۵۱۱۰/ص/۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۲ و ۵۲۷۳/ص/۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۳ جلسات کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۵ و ۱۴۰۱/۱۱/۰۵ با حضور مدیرکل دفتر هماهنگی سرمایه گذاری و اشتغال، نمایندگان سازمان های مدیریت و برنامه ریزی و جهاد کشاورزی، ادارات کل امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، حفاظت محیط زیست و منابع طبیعی و آبخیزداری استان، اتاق های تعاون و اصناف، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا و مشاورین و سرمایه گذاران در حوزه نیروگاه های تولید پراکنده و خورشیدی برگزار گردید.</p> <p>اهم مذاکرات این جلسه پس از طرح موضوع به شرح ذیل است:</p> <p><b>«اهم مذاکرات جلسه»</b></p> <p><b>جناب آقای دکتر میرزا امیری مدیر محترم اجرایی دبیرخانه شورا:</b></p> <p>به نظر می رسد ابهام در قوانین بالادستی در این حوزه یکی از بزرگترین معضلاتی است که سرمایه گذاران در این حوزه با آن روبرو هستند. در ایران با همین قوانین و بخشنامه ها و آیین نامه ها، در استانهای دیگر کار پیشرفت کرده</p>		



که می تواند ناشی از عدول از قانون و یا تفسیر متفاوت قانون در استانها و یا استفاده حداکثری از اختیارات قانونی استانی است. تولید کننده اگر برق را به صنایع بفروشد و بعد از مدتی بخواهد به دولت برق بفروشد، نرخ خرید تضمینی و نرخ تعدیل مشخصی ندارد. یک از موانع جدی عدم شفافیت در قوانین است که موجب ترس سرمایه‌گذار می‌شود که به عنوان پیشنهاد ملی می‌تواند مطرح شود. اگر دولت به عنوان تنظیم کننده به دنبال جذب بخش خصوصی برای ورود به عرصه انرژیهای تجدیدپذیر است بایستی زیر بنا را فراهم کند وگرنه بخش خصولتی و دولتی که با شرایط موجود به این عرصه وارد شده‌اند، وقتی بازگشت سرمایه بالاتر از ۵ سال است منطقی نیست که مدت اجاره زیر ۵ سال باشد. نگرانی سرمایه‌گذار از بابت کف اجاره لحاظ شود و شهرک انرژی تجدیدپذیر نیز به عنوان یکی از راهکارهایی که می‌تواند مشکل را تا حدودی حل کند در نظر گرفته شود. مسایل کلان حوزه کسب و کار باید به صورت داده شده در نظر گرفته شود و با همین قوانین بالادستی ببینیم چطور می‌توان مشکلات را حل نمود. در قلب شهر کشورهای توسعه یافته با رعایت مسایل محیط زیستی صنایع آلاینده مثل سیمان در حال فعالیت هستند و نمی‌توان رشد و توسعه را بخاطر افزایش حمل و نقل و به دنبال آن افزایش آلاینده‌گی تعطیل کرد ولی باید نقطه بهینه را پیدا کرد.

### جناب آقای صفاری نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی:

از نظر من قیمت اجاره در الویت پائینی درحوزه مسایل سرمایه‌گذاری قرار می‌گیرد و موضوعهایی چون تکنولوژی تجهیزات در رده بالاتری از اهمیت قرار می‌گیرد. چرا پیشنهاد شهرک انرژیهای تجدیدپذیر داده شده است؟ اجاره زمین باید حداقل بالاتر از ۵ سال باشد و برای مقیاسهای متفاوت تولید، مدت اجاره زمین متفاوت باشد. باید اجاره‌ها باید مثلاً به صورت ۹۹ ساله باشد تا قیمت تمام شده پایین بیاید. برای نیروگاهها که عمده هزینه را پنل تشکیل می‌دهد بنابراین باید در الویتهای بعدی قرار گیرد. در مورد محیط زیست حد وسط بهترین راه حل است نه اینکه صنایع آلاینده مثل پتروشیمی توسعه پیدا کنند و نه اینکه یک کارخانه تولید مواد غذایی نیز برای توسعه با مشکل مواجه باشد. وقتی قیمت به صورت دستوری تعیین می‌شود تولید کننده قیمت را از جای دیگر تامین می‌کند. تا وقتی عوارض محیط زیستی را به اندازه کافی نگرفتیم و برای هزینه آن نیز مکانیسم نداشته باشیم نمی‌توان انتظار داشت که تولیدکنندگان آلاینده‌گی به سمت تولید انرژیهای تجدیدپذیر حرکت کنند. در اداره منابع کل طبیعی برای تخصیص زمین باید حتماً طرح احیایی در کنار آن اجرا شود. اجاره زمین برحسب ماده ۳ یک طور محاسبه و بر اساس ماده ۲۱ طور دیگری محاسبه می‌شود.

### جناب آقای شعاعی دبیر محترم کمیسیون انرژی، صنایع پالایشی و پتروشیمی:

در کل کشور ۹۹۲ مگا وات برق حاصل از انرژیهای تجدیدپذیر داریم که از این میزان ۴۱۸ مگاوات آن مربوط انرژیهای خورشیدی است. در این خصوص در کشور، استان قزوین در رتبه اول و کرمان و فارس در رتبه‌های بعدی قرار دارند و استان اصفهان در رتبه نهم، با ۵۰ مگاوات تولید برق از نیروگاههای خورشیدی است. بخشنامه‌ای از سازمان برنامه و بودجه در خصوص احداث ۴۰۰۰ مگاوات نیروگاه خورشیدی در کل کشور بر اساس استفاده از



ظرفیتهای ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و حداکثر قیمت خرید تضمینی برق مبتنی بر ارزش متوسط وزنی سوخت صرفه جویی شده ۶/۹ سنت دلار بر اساس مناقصه، ابلاغ شد. بر اساس این بخشنامه در سال ۱۴۰۱، نرخ بازگشت سرمایه در بهترین حالت ۲۱ درصد و در بدترین حالت ۱۳ درصد است که ناشی از مشکلات کاهش مدت زمان خرید تضمینی از ۲۰ سال به ۶ سال، حذف تعدیل‌های سالانه و حذف افزایش پلکانی قیمتها، کاهش مستتر تعرفه خرید تضمینی است. اگر سرمایه گذاری خواست به این حوزه وارد شود، بر اساس مصوب هیئت محترم وزیران مورخ ۱۴۰۱/۰۶/۰۲ می‌بایست ساتبا تعرفه تجدیدپذیر را بر اساس متوسط دو ماهه آخرین صورتحساب‌های تایید شده سرمایه گذاران محاسبه و به توانیر اعلام نماید، که این نرخ مشخص نیست چه قدر است. سرمایه گذاران صنایع اگر نیروگاه احداث نکردند می‌توانند با انعقاد قرارداد با مالکان نیروگاهها این یک درصد را تامین کنند. آیا قراردادهای خرید تضمینی نیروگاهها در صورتی که با صنایع قرارداد دو طرفه ببندند لغو می‌شود، مشخص نیست. مورد دیگر تعیین شرایط اعطای تسهیلات در این بخشنامه مشخص نشده و کارگروه آن در معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری تشکیل می‌شود ولی کارگروه استانی دارد یا خیر، مشخص نیست.

سرمایه گذاران دارای زمین شخصی، یا دارای زمین در شهرکهای صنعتی یا دارای مستحقات در شهرکهای صنعتی در صورتی که سرمایه گذار مجوزهای تغییر کاربری را اخذ نماید، حداکثر ۳ مگاوات می‌تواند تولید کند و نرخ خرید تضمینی برای ظرفیت کمتر از ۲۰ کیلووات با نرخ پایه:  $\frac{Rial}{kWh}$  ۱۷،۵۰۰ و برای ظرفیت بین ۲۰ کیلووات تا ۳ مگاوات با نرخ پایه:  $\frac{Rial}{kWh}$  ۱۶،۵۰۰ است، تعرفه برای ظرفیت بیش از ۳ مگاوات در این بخشنامه معلوم نیست. تسهیل تخصیص زمین جهت ایجاد شهرک صنعتی انرژی‌های تجدیدپذیر یکی از راهکارهایی است که می‌تواند به حل مشکل در استان کمک کند. و راهکار دیگر تولید و صادرات محصول (هیدروژن) به جای تولید برق است.

### جناب آقای دکتر شهیر مدیرکل محترم امور هماهنگی سرمایه‌گذاری و اشتغال:

در مورد تولید برق از انرژی‌های تجدید پذیر دو نوع قرارداد وجود دارد یا فرد برای خودش می‌خواهد تولید کند و یا برای بنگاه دیگری که قرارداد دو جانبه با آن انعقاد می‌کند. اگر بخواهد به شبکه بفروشد ساتبا مناقصه برگزار کرده و برق را از کسی می‌خرد که ارزانتر بفروشد. کسانی که در بهینه یاب ثبت نام کرده و تسهیلات درخواست کرده بودند، در سفر ریاست جمهوری به استان به آنها تسهیلات تعلق گرفته است. در بهینه یاب برای ثبت نام درخواست تسهیلات، محدودیتی وجود ندارد و تا سقف چند صد میلیارد هم برای دریافت تسهیلات در این سامانه ثبت نام انجام گرفته است. ۵۴۵ میلیارد تومان وام به نیروگاههای یک میلیاردی تا ۱۰ میلیاردی اختصاص داده شده و در کمیته کارشناسی مصوب شده و از سوی بانکهای ملی، تجارت، سپه، کشاورزی و پست بانک در حال تخصیص است. البته به غیر از وامهای نیروگاههای کیلوواتی است که در اختیار بسیج سازندگی است و به غیر از وام‌های قرض الحسنه که شورای برنامه ریزی مصوب کرد و برای نیروگاههای کیلوواتی هاست. مکاتبه ای با استان قزوین در خصوص راه اندازی



شهرک انرژی های تجدیدپذیر مکاتبه صورت گیرد. سرفصلهای سرمایه گذاری و الویت بندی آن انجام گیرد و نیاز است موضوع سرمایه گذاری سرعت بیشتری گیرد.

### سرمایه‌گذاران و فعالین محترم اقتصادی در حوزه انرژی‌های تجدیدپذیر:

از مهر ماه سال گذشته در حوزه انرژی‌های تجدیدپذیر، تحولاتی در حال رخ دادن است و مدل اقتصادی آن از یک مدل خرید تضمینی به یک مدل مناقصه در حال تبدیل شدن است. اتفاقی که در مورد نیروگاههای مقیاس کوچک دیده نمی‌شود. مناقصه برای نیروگاههای بالای ۱۰ مگاوات که خروجی آن مرداد ماه درآمد. پرسش و پاسخهایی که از طرف سرمایه‌گذاران به عنوان نقاط ضعف این سیستم مناقصه ارائه شده است. نرخ بازگشت سرمایه حداقل ۱۵ درصد برای پذیرش طرح توسط سیستم بانکی و صندوق توسعه ملی، کافی نیست. ساتبا با توجه به مصوبه شورای اقتصاد جواب داده که تغییر نرخ ۶,۹ سنت امکان پذیر نیست. بخش خصوص تمام جوانب فعالیت اقتصادی را باید ببیند. با توجه به ثابت ماندن نرخ ارز در این سامانه و کاهش نرخ دستوری ارز در آن که موجب فاصله ۱۲۰۰۰ تومانی در حال حاضر است موجب ضرر و زیان سرمایه‌گذار در این حوزه شده است که جواب داده شده با توجه به بند ۵ مصوبه شورای اقتصاد امکان پذیر نیست. این مسایل قابل پیش بینی است و مهمترین نقاط ضعف در همین جاست. بر اساس تثبیت نرخ ارز نیمایی در سطح ۲۸۵۰۰، به هیچ سرمایه‌گذاری تعدیل تعلق نخواهد گرفت. تثبیت نرخ ارز نیمایی ریسک افزایش هزینه سرمایه‌گذاری را کاهش خواهد داد ولی در مدل‌های اقتصادی اوج جذابیت نیروگاههای خورشیدی در سال چهارم و پنجم است اگر بخواند نرخ خرید تضمینی فریز شود در شرایط تورمی غیر قابل پیش بینی جذابیتی برای سرمایه‌گذار نخواهد داشت. تسهیلات ۵۴۵ میلیارد تومان در استان با دلار ۴۰۰۰۰ تومان و اگر هر کیلوواتی ۶۰۰ دلار باشد این مبلغ وام برای ۲۲ مگاوات کفایت می‌کند و اگر سرمایه‌گذار نیز به همین مقدار سرمایه بیاورد تنها برای یک نیروگاه مقیاس کوچک ۵۰ مگاواتی جواب می‌دهد. در حال حاضر نقاط قوت خوبی در حال وجود دارد. طرحی که دولت مطرح کرد بالغ تر از مسیرهای قبلی است. در نیروگاههای خورشیدی زمین خوب، زیر ساخت برق و تسهیلات نیاز است که الان همه این کارها را وزارت نیرو زمین‌هایی که این زیر ساخت را دارند در طرح جدید معرفی کرده است. وقتی دولت دلاری بخرد نرخ تعدیل درونش مستتر است فقط نرخ را ثابت نگه داشته که می‌بایست حل شود. پشتوانه وزارت اقتصاد نیز در حال حاضر وجود دارد. عدم ثبات نرخ ارز و عدم وجود نرخ باعث می‌شود سرمایه‌گذار ضرر کند و مشکل تضمین پرداخت بدهی دولت یکی دیگر از مشکلات است. در استان اصفهان ۱۸ مگاوات راه اندازی شده است. در نیروگاههای محدود به انشعاب، ۱۸ مگاوات در استان راه اندازی شده است و شرکت توزیع برق استان در این زمینه تجارب خوبی دارد که با همین شرایط توانسته در کشور در این حوزه پیشی بگیرد.

### جناب آقای شامحمدی نماینده محترم اداره کل منابع طبیعی و آبخیز داری استان:

باید بررسی شود که در کشور چرا رتبه نهم را داریم؟ آیا در بخش زمین یا مجوزها و یا ... مشکل داریم ۱۴۰۰ هکتار زمین در استان در این حوزه واگذار شده و این واگذاری طی مراحل متعدد انجام گرفته است. پس چرا کار نشده است؟ آیا این قوانین در استانهای دیگر نیست؟ در خصوص تخصیص زمین هیچ مشکلی وجود ندارد و اگر برای هر مگاوات دو هکتار در نظر بگیریم می‌بایست ۶۰۰ مگاوات تولید برق داشته باشیم که اجرایی نشده است. از چهار سال پیش فرآیند واگذاری زمین شروع شده است. به دو صورت زمین در استان واگذار می‌شود اول اینکه تشریفات کمیسیون



ماده ۲۱ را دنبال کند که مرجع واگذاری امور اراضی است. در حال حاضر ۲۰۰۰ هکتار زمین بلامعارض وجود دارد که آماده برای واگذاری است که ۱۲۰۰ هکتار آن از طریق سازمان امور اراضی قرارداد بسته شده است. از طریق کمیسیون ماده ۳ قانون حفاظت و بهره‌برداری، با توجه به پاک بودن انرژی خورشیدی و اینکه در راستای اهداف منابع طبیعی است، بهره‌برداری و مدیریت اراضی براساس طرح پیشنهادی به افراد حقیقی واگذار می‌شود در مورد انرژی‌های خورشیدی، اصلاً طرح احیا حذف شده، فقط در جاهایی که امکان سیل وجود دارد طرح آبخیزداری از سوی سرمایه‌گذار به منظور حفظ سرمایه می‌بایست انجام گیرد.

### جناب آقای عزیزیان عضو محترم کمیته انرژی اتاق بازرگانی و مجری نیروگاههای خورشیدی:

اعداد تولید برق خورشیدی در آمار ارائه شده، بسیار پایین است. دو استان قزوین و آذربایجان شرقی علی‌رغم اینکه پتانسیل تولید برق از انرژی خورشیدی شان به لحاظ جوی بسیار کم است ولی به لحاظ حمایت‌های بانکی در این دو استان از تولید برق از انرژی‌های تجدیدپذیر، در رتبه اول در کشور قرار دارند. در شرایط توری اگر سرمایه‌گذار از منابع مالی خودش به جای منابع بانکی استفاده کند، توجیه پذیر نیست و سیستم بانکی باید قسمتی از سرمایه را تامین کند. قسمتی از این سرمایه‌گذاری باید توسط سرمایه‌گذار خارجی تامین شود که به دلیل شرایط موجود اجرایی نمی‌شود. قوانین و مقررات کشور ما بسیار متغیر و مبهم است نسبتاً نرخ خرید تضمینی امسال را آذرماه اعلام کرده و تا الان با نرخ علی‌الحساب سال گذشته خرید انجام شده است.

### جناب آقای شاطریان عضو محترم بخش خصوصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:

در کشور ما جاهایی زمین واگذار می‌شود که ارزشی ندارد. باید دید که کشورهای دیگر امارات و عمان چطور زمین واگذار می‌کنند؟ آیا سرمایه‌گذاری در انرژی‌های تجدیدپذیر توجیه دارد؟ برق هر کیلو وات ساعت ۵۰۰ تومان می‌خریم ولی برای تولید هر کیلو وات ساعت ۲۰۰۰ تومان نیاز است. سرمایه هوشمند است می‌داند کجا باید بنشیند. جاهایی که سیستم دولتی به این نتیجه رسیده که منفعتی ندارد با دادن رانت می‌خواهد کاری را راه بیندازد و هیچ کدام به نتیجه نرسیده است. اگر توجیه اقتصادی ندارد وظیفه دولت است که سرمایه‌گذاری کند و اگر صرفه اقتصادی دارد باید واگذاری زمین و قراردادهای استاندارد باشد. کیلوواتی ۲۷۰۰ تومان برق تولید می‌شود و کیلوواتی ۱۰۰ تومان به بخش خانگی می‌فروشد و دولت در حال ضرر دادن عمده است و چون بحث درآمدی مردم حل نشده مجبور است برق را به این قیمت بفروشد و نهایت مشکلات به همین صورت لاینحل باقی می‌ماند.

### جناب آقای روغنی مدیر عامل محترم شرکت نیرو خورشید ایزدخواست:

در سال ۹۲ بحث بر این بود که برق از طریق نیروگاه‌های تجدیدپذیر تولید شود و لی الان بعد از ۱۰ سال بحث در دنیا امنیتی شده است. چون دمای زمین ۱٫۵ درجه بالا رفته است. ایران در سال ۲۰۱۵ هشتمین رتبه را در تولید CO<sub>2</sub> دارد و در کنفرانس پاریس در سال ۲۰۱۵، سران کشورها تصمیم گرفتند که دما از ۱٫۵ درجه بیشتر رشد نکند و ایران توافق کرد در صورت تامین مالی، تولید CO<sub>2</sub> را تا ۱۲ درصد کاهش دهد. در آلمان قانونی وجود دارد که تا سال ۲۰۴۵ تولید CO<sub>2</sub> به صفر برسد یعنی اقتصاد آلمان از پایه انرژی فسیلی باید به سمت پایه انرژی‌های تجدیدپذیر و برق برود. تمرکز بر پایه انرژی تجدیدپذیر در آلمان به شدت افزایش یافته است و هدف‌گذاری شده که سالانه ۲۲ گیگا بایت در آلمان نیروگاه انرژی تجدیدپذیر (در زمینه خورشیدی) بسازند. باز هم انرژی برای نیروگاه‌های تجدیدپذیر کافی نخواهد بود و باید هیدروژن سبز وارد کنند. کشورهای حوزه خلیج فارس بر تولید هیدروژن از منابع تجدیدپذیر





تمرکز کرده‌اند و برق را به اکسیژن و هیدروژن تولید می‌کنند چون هم می‌توانند آن را مستقیماً در کشور استفاده کنند و هم آن را صادر کنند. کشورهای صنعتی دنیا همه بر بخش فولاد و پتروشیمی بدون تولید CO<sub>2</sub> تمرکز کرده‌اند و این پیام را برای ایران دارد که در چند سال آینده اگر تولید بر پایه انرژی فسیلی باشد امکان صادرات نخواهد داشت. قیمت هر کیلوگرم انرژی هیدروژن ۴ دلار است که میزان تقاضای آن نیز از ۲۴ تا ۱۹۲ میلیون تن تا سال ۲۰۵۰ است. بخاطر اینکه انرژی را به قیمت پایین تولید کنیم نیاز به انرژی ارزان داریم نیروی خورشیدی از ۴۱ سنت به ۴ سنت رسیده است و نشان می‌دهد وقتی رقابت باشد قیمت چقدر پایین می‌آید و نیاز نیست دولت در آن دخالت کند. کل پکیج سرمایه‌گذاری در حوزه انرژی تجدیدپذیر باید برای سرمایه‌گذار مناسب باشد سرمایه‌گذار بین چند کشور تصمیم‌گیری می‌کند و وقتی می‌بیند در قراردادها در ایران از لحاظ حقوقی استاندارد نیست، ریسک او بالا می‌رود. مالکیت زمین برای سرمایه‌گذار باید مشخص باشد و با توجه به افزایش قیمت زمین و عدم افزایش قیمت خرید تضمینی ریسک سرمایه‌گذار را بالا می‌برد. مالیات به ارزش افزوده به سرمایه‌گذار بر نمی‌گردد و قیمت فروش بالا می‌رود ولی از آن طرف دولت قیمت را دستوری تعیین می‌کند. قرارداد خرید تضمینی بانکهای داخلی قرارداد ساتبا را به عنوان تضمین نمی‌پذیرند و ضمانت دولتی را نمی‌پذیرفتند. فرمول تفکیک نرخ خرید تضمینی، اصلاً جواب نمی‌دهد و ریسک پروژه را بالا می‌برد هزینه فاینانس بالاست و صندوق توسعه ملی که می‌خواهد وام بدهد ۶ درصد بهره می‌گیرد و این موارد قیمت تولید را بالا می‌برد. در زمینه سرمایه‌گذاری واردات پنل و مالیات و قیمت زمین و پست الکتریک و اتصال به شبکه خدماتی است که دولت باید ارائه دهد و گرنه قیمت بالا می‌برد. برق باید به کالا تبدیل شود و کالا صادر شود یا اینکه به بخش خصوصی فروخته شود. در کشورهای پیشرفته هزینه سرمایه‌گذاری زیر یک درصد است و قراردادها پیش بانکها اعتبار دارند.

### جناب آقای صافی عضو محترم بخش خصوصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:

هر صنعتی برای پنج سال آینده تولیدش ثابت شرایط می‌خواهد اینکه یک عده پشت درهای بسته برای این صنعت تصمیم گیرند مشکل را حل نخواهد کرد و باید مطالبه ما دخالت حداقلی دولت در این بخش باشد. کشوری که ثبات اقتصادی ندارد برای چه نرخ می‌گذاریم و نرخ تعدیل در قراردادها باید به صورت روزانه در بورس تعیین شود. قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق، فروش مستقیم را تسهیل می‌کند و در بند ۳ این قرارداد قیمت را به صورت هزینه انرژی به اضافه تبدیل انرژی ECA و به اضافه هزینه ترانزیت تعیین می‌شود. با این اعداد و هزینه تبدیل انرژی حدود ۴ یورو می‌شود وقتی فولاد مبارکه مجبور شود کیلوواتی ۲۷۰۰ بخرد انرژی تجدیدپذیر برایش توجیه پذیر می‌شود. در کشورهای دیگر سرمایه‌گذار درصدی از برق که می‌فروشد حتماً باید از منابع تجدیدپذیر باشد که یا خودش تولید می‌کند و یا از سرمایه‌گذار دیگری خرید می‌کند. مشکل اینجاست که دولت خودش می‌خواهد صفر تا صد این موضوع را مدیریت کند.

### جناب آقای نهبانندی نماینده محترم شرکت شهرک‌های صنعتی اصفهان:

بهرتر است قبل از تصمیم در خصوص راه اندازی شهرک انرژی‌های تجدیدپذیر، متخصصان از شرکت توزیع برق استان و سرمایه‌گذاران این حوزه در خصوص شرایط فنی راه اندازی این شهرک نظر دهند. به طور مثال آیا قرار گرفتن اینها در یک نقطه در کنار هم توجیه فنی و اقتصادی دارد. اگر بخواهیم از یک نقطه برق تولید شده را به ده نقطه دیگر انتقال دهیم آیا امکان انتقال، توسط شبکه‌های موجود وجود دارد؟ اگر این توجیه وجود داشت از طریق اداره کل



صمت و شرکت شهرکهای صنعتی به منظور وحدت رویه برای کل کشور ابلاغ شود. در استان قزوین تفاهم نوشته شده ولی هنوز اجرایی نشده است. اگر مطالعات امکان سنجی انجام شود قوانین بالا دستی این اجازه را می‌دهد.

### سرکار خانم صفی قلی نماینده محترم اداره کل حفاظت محیط زیست استان اصفهان:

در خصوص موردی که در جلسه مطرح شد مبنی بر "مجوزهای توسعه در شعاع ۵۰ کیلومتری شهر اصفهان در عرصه و اعیان کارخانه های موجود، منوط به احداث ظرفیت معادل نیروگاه تجدیدپذیر، به منظور جبران اثرات خارجی انتشار آلاینده های ناشی از طرح توسعه، صادر گردد"، این مورد ممنوعیت قانونی دارد. به اندازه کافی صنایع بزرگ در شعاع ۵۰ کیلومتری توسعه یافته اند و امکان توسعه بیشتر وجود ندارد. ممکن است از نظر انرژی خورشیدی مفید باشد و با حفاظت محیط زیست همخوانی داشته باشد اما توسعه سبب افزایش آلاینده‌گی خواهد شد. حتی صنایع بسته بندی هم بخواهد توسعه پیدا کند افزایش حمل و نقل در کنار آن می‌تواند آلاینده باشد.

### جناب آقای اصغری رییس محترم گروه اقتصادی استانداری:

در مورد زمین بعد از سال ۸۹ و ابلاغ قانون بهره‌وری، تملک زمین‌های ملی لغو شد ولی این موضوع به این معنا نیست که زمین‌های واگذار شده برای بهره‌برداری از سرمایه گذار باز پس گرفته می‌شود و تخلیه آن نیز در صورت توقف سرمایه گذاری و یا عدم اجرای طرح در کمیسیون مربوطه رسیدگی و تصمیم گیری می‌شود. با این قانون سعی بر آن بوده که دلالتی زمین را حذف کنند. قیمتی که توسط اداره امور اقتصادی و دارایی هر ساله تعیین و اعلام می‌شود مبنای قیمت اجاره قرار می‌گیرد. معافیت‌های مالیاتی و مرجع حل اختلاف میان سرمایه گذار و بهره بردار دیده نشده است و مرکز مشاوره سرمایه گذاری در این حوزه نداریم که بتواند برای سرمایه گذار مشخصات فنی و اقتصادی سرمایه گذاری را مشخص کند. در حال حاضر یک قرارداد یکطرفه تحمیلی از سمت وزارت نیرو اعلام می‌شود و مرجعی برای حل اختلاف وجود ندارد.

### جناب آقای شریفی نماینده محترم جهاد کشاورزی استان:

مجموع درخواست‌هایی که از اراضی ملی رسیده چه از طریق کمیسیون ماده ۲۱ امور اراضی و چه از طریق ماده ۳ منابع طبیعی و آبخیزداری که ۴۲۰ درخواست واصل شده که ۱۲۹ مورد آن واگذاری‌هایی است که منجر به عقد قرارداد اجاره شده، ۴۵ مورد ۹۹۶ هکتار واگذاری شده و پرونده‌هایی که بهره‌برداری شده ۸ مورد بوده که حدود ۷۰ هکتار است. در مباحث واگذاری زمین، مشکل کمتر وجود دارد شاید فرآیند واگذاری به جهت اینکه دستگاه‌های متعدد باید نظر دهند یک مقدار طولانی شود ولی در فرآیند واگذاری ابهام وجود ندارد ولی با مشکل مواجه است. در خصوص صدور سند مالکیت، در قانون افزایش بهره‌وری تبصره ۲ این موضوع وجود دارد که باید زمینها به صورت اجاره واگذار شود. اگر بخواهیم این مورد اصلاح شود باید این ماده قانونی اصلاح گردد. در خصوص مستحقات، سند قانونی صادر می‌شود. هزینه های اجاره نسبت به سایر هزینه‌ها عدد بالایی نیست و قیمت اجاره تاثیر گذاری زیادی در حوزه سرمایه گذاری ندارد. قیمت اجاره به موقعیت و امکانات زمین بستگی دارد و در هر شهرستان به یک قیمت اجاره داده می‌شود.

**جناب آقای وعیدی عضو محترم شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:**

آلمان سی سال پیش اولین کاری که انجام داد این بود که برق را به قیمت ۴۵ سنت از تولیدکننده خرید و بعد به ۳۵ سنت کاهش داد. الان ظرفیت آلمان در خصوص انرژیهای تجدیدپذیر به ۴۰۰۰۰ مگاوات رسیده است. هیچ راهی نداریم جز اینکه بخواهیم برق حاصل از انرژیهای تجدیدپذیر را جایگزین انرژیهای فسیلی کنیم هم بخاطر آلاینده‌گی موجود و هم بخاطر کمبود برقی که وجود دارد. در بستر تولید اختیار با سرمایه‌گذار است. نرخ جهانی برق انرژیهای تجدیدپذیر حداقل روی سی سنت است و برای مکانهای مختلف فرق می‌کند. راه حل این موضوع این است که قیمت انرژی را به ۱۵ سنت حداقل برسانیم و از صندوق توسعه ملی برای این موضوع بودجه‌ای در نظر گرفته شود. وزارت نیرو نمی‌تواند پست ۲۳۰ کیلو ولت بزند چون هزینه اش را ندارد. قیمت برق خورشیدی اگر برای سرمایه‌گذار مقرون به صرفه باشد برای سرمایه‌گذاری ورود خواهد کرد. اگر مقرون به صرفه باشد کارخانه دار بالای کارخانه اش را برای تولید برق از انرژی خورشیدی استفاده خواهد کرد. برق خورشیدی را به دولت بفروشیم و برق صنعتی را از دولت خریداری می‌کنیم. آلمان در ادامه که سرمایه‌گذار برگشت آرام آرام قیمت را پایین آورد تا اینکه الان زیر ده سنت است. به جای سرمایه‌گذاری کلان برای واردات پنل، دولت اجازه دهد سل خورشیدی وارد شود و در ایران مونتاژ شود.

**در پایان جمع بندی جلسه به شرح ذیل انجام و مقرر شد:**

- شهرک انرژی های تجدیدپذیر با هدف واگذاری مالکیت زمین طبق شرایط حاکم بر شهرکهای صنعتی، در استان ایجاد گردد (دستورالعمل بهره برداری از زمین اعیانی و تاسیسات شهرکها و نواحی صنعتی، شهرکهای فناوری، مناطق ویژه اقتصادی سال ۱۳۹۸).
- مجوزهای توسعه در شعاع ۵۰ کیلومتری شهر اصفهان در عرصه و اعیان کارخانه‌های موجود، منوط به احداث ظرفیت معادل نیروگاه تجدیدپذیر، به منظور جبران اثرات خارجی انتشار آلاینده‌های ناشی از طرح توسعه، صادر گردد.
- تسهیلات به منظور ساخت کارخانه زنجیره تولید پنل های فتوولتائیک پرداخت گردد.
- واردات پنل های فتوولتائیک (HS Code: 85414010) و اینورترهای با ظرفیت بیشتر از ۵ کیلووات (HS Code: 85044087) با کاهش حقوق ورودی، حذف مالیات بر ارزش افزوده و ایجاد امکان ثبت سفارش برای همه فعالین اقتصادی، تسهیل گردد.
- در پرداخت مطالبات با استفاده از اوراق خزانه اسلامی، کاهش ارزش روز معوقات نیز بر اساس نرخ رسمی تورم در کشور محاسبه و پرداخت گردد.
- دولت پرداخت پول را از طریق سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت اقتصاد و دارایی، تضمین نماید.
- اجرای طرح های تبدیلی تولید سوخت سبز (هیدروژن و آمونیاک سبز) جایگزین خرید تضمینی شود و امکان صادرات محصولات نهایی حاصل از آن، فراهم گردد.

پیشنهادات





فرم گزارش کارشناسی

( پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

<p>-دعوتنامه‌ی شماره ۵۱۱۰/ص۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۲ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۵</p> <p>-دعوتنامه‌ی شماره ۵۲۷۳/ص۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۳ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۵</p> <p>دستورالعمل بهره برداری از زمین اعیانی و تاسیسات شهرکها و نواحی صنعتی، شهرکهای فناوری، مناطق ویژه اقتصادی سال ۱۳۹۸).</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>
--	--