



شناسه	قانون	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۰۴/۲۹
عنوان موضوع	حذف معافیت ورود ماشین آلات تولیدی و صنعتی، معدن و کشاورزی از پرداخت حقوق ورودی		
مرجع طرح موضوع	کمیسیون صنایع اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان		
شرح موضوع	<p>در بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی آمده است:</p> <p><b>ماده ۱۱۹-</b> علاوه بر معافیت های مذکور در جدول تعرفه گمرکی ضمیمه آیین نامه اجرائی قانون مقررات صادرات و واردات و معافیت های دیگری که به موجب قوانین، تصویب نامه ها، موافقتنامه ها و قراردادهای مصوب مجلس شورای اسلامی برقرار شده است، موارد زیر نیز از پرداخت حقوق ورودی معاف می باشد:</p> <p><b>غ -</b> واردات ماشین آلات خط تولید به تشخیص وزارت صنایع و معادن توسط واحدهای تولیدی، صنعتی و معدنی مجاز</p> <p>این در حالیست که در بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ آمده است: "وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است نسبت به وصول منابع حاصل از این بند و حقوق ورودی (مطابق بند د ماده ۱ قانون امور گمرکی) کلیه ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، صنعتی، معدنی و کشاورزی اقدام نماید." و ماده ۳ قانون جهش تولید دانش بنیان، "نیز به منظور حمایت از صنعت ماشین سازی کشور، بند غ ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی اصلاحی مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ را حذف نموده و واردات ماشین آلات و تجهیزات تولیدی صنعتی معدنی و کشاورزی را مشمول حقوق ورودی کرده است. و اشعار داشته: "دولت موظف است متناسب با ظرفیت تولید کشور و به منظور حمایت هدفمند و مدت دار از ساخت داخل، سالانه حقوق ورودی این کالاها اعم از سود بازرگانی و سایر دریافتهای موضوع بند "د" ماده (۱) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲ را تعیین نماید."</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>۱- اقتصاد دانش بنیان یک درصد از اقتصاد کشور را تشکیل داده و به منظور حمایت از این بخش نباید مابقی بخشها با مشکل مواجه شوند.</p> <p>۲- با توجه به پایین بودن نرخ تشکیل سرمایه و هزینه بالای سرمایه گذاری در کشور، تصویب این قوانین سبب بی انگیزگی سرمایه گذاران و خروج سرمایه از بخشهای تولیدی و صنعتی، کشاورزی و معادن شود.</p> <p>۳- با توجه به اینکه در بعضی بخشها، تکنولوژی ساخت ماشین آلات و تجهیزات مربوطه هنوز وارد کشور نشده و یا مزیتی وجود ندارد، این گونه قوانین تنها هزینه تولید را بالا خواهد برد.</p> <p>۴- فرسودگی ماشین آلات و تجهیزات صنعتی، تولیدی و نیاز آنی به نوسازی و عدم توان بخش ماشین سازی داخل در پوشش کامل صنایع، فعالان اقتصادی مجبور به واردات تجهیزات و ماشین آلات مورد نیازشان با پرداخت حقوق ورودی هستند که با توجه به هزینه های ناشی از تحریم، هزینه تولید آنها را به صورت قابل توجهی افزایش خواهد داد.</p> <p>۵- با توجه به اینکه در وزارت صنعت و معدن و تجارت، اداره کل ماشین آلات و ماشین سازی وظیفه جلوگیری از ورود ماشین آلات و تجهیزاتی را که تکنولوژی و مزیت ساخت آن در داخل وجود دارد را به عهده داشت، نیاز به تصویب قوانینی به این شکل، نبود.</p>		



بر اساس دعوتنامه شماره ۱۹۹۰/ص ۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۲۶ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۰۴/۲۸ به صورت مجازی با حضور مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری، رییس کل گمرکات استان، نمایندگان سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی و جهاد کشاورزی، اداره کل صمت استان و اتاق‌های تعاون و اصناف، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا و اعضای کمیسیون صنایع و معادن اتاق بازرگانی برگزار گردید.

اهم مذاکرات این جلسه پس از طرح موضوع به شرح ذیل است:

### «اهم مذاکرات جلسه»

#### آقای زینلی پور، معاون محترم برنامه ریزی اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان:

میزان سرمایه گذاری بخش صنعت در استان در حال کاهش است و نرخ بیکاری ۱۰ درصد به ۱۲ درصد رسیده است. مگر می شود به دنبال رشد اقتصادی ۸٪ بود ولی امکانات و پیش نیازهایش را فراهم نکرد. در خصوص ماشین آلات و تجهیزات تولیدی و صنعتی دو پیشنهاد را می توان ارائه کرد: اول اینکه ماشین آلاتی که تکنولوژی ساخت آن در داخل وجود ندارد باز هم به تشخیص وزارت صمت از معافیت برخوردار باشند و دوم اینکه واحدهای صنعتی که خرید کرده و ثبت سفارش انجام داده و به دنبال تخصیص و تامین ارز بوده‌اند و در حال حاضر باید حقوق گمرکی پرداخت کنند، از این معافیت بهره‌مند شوند. اقتصاد دانش بنیان کمتر از یک درصد از اقتصاد ما را تشکیل می دهد و ۹۹ درصد دیگر باید منتظر بمانند تا بخش دانش بنیان به آنها ماشین آلات تحویل دهد.

#### آقای دکتر امامی، دبیر محترم کمیسیون صنایع اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان:

صنعت نساجی ۸/۵ درصد از تولید ناخالص ملی و ۲۱ درصد از اشتغال را به خود اختصاص داده است. این در حالی است که در سال ۱۳۹۰ سهمش در تولید ناخالص ملی، ۱۲ درصد بوده است. علت عمده این اتفاق قدیمی بودن ماشین آلات است. عمر مفید ماشین آلات نساجی ۸ سال است و در این بخش بیش از ۷۰ درصد از ماشین آلات فرسوده است. آخرین باری که دولت به این صنعت کمک کرده سال ۸۲ بوده و بعد از آن هیچ کمکی از سمت دولت به این بخش نشده است.

#### آقای دکتر کوهستانی، مدیرکل محترم گمرکات استان:

تاکنون مطابق با بند غ ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی و قانون رفع موانع تولید، ماشین آلات و تجهیزات تولیدی، صنعتی، کشاورزی و معادن مشمول معافیت از پرداخت حقوق ورودی می شدند که به یکباره در پاراگراف آخر بند ص تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱ این معافیت لغو شد. در ماده ۳ قانون جهش تولید دانش بنیان نیز بند غ ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی لغو و دولت را موظف کردند متناسب با تولید حقوق ورودی را برای ماشین آلات حذف کند.

#### آقای دکتر ابراهیمی دبیرکل محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان:

اینکه از شرکتهای دانش بنیان باید حمایت شود، شکی نیست ولی حمایتها به گونه دیگری باید صورت گیرد که بقیه اقتصاد نیز دچار مشکل نشوند. آیا از ظرفیت اقتصاد دانش بنیان تنها از طریق حذف معافیت گمرکی باید حمایت می شد؟ می توان این حمایت را در قالب معافیت مالیاتی صناعی که از ظرفیت اقتصاد دانش بنیان استفاده کرده‌اند، انجام داد.

جمع‌بندی  
کارشناسی



<p><b>آقای دکتر شهیر، مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری:</b></p> <p>اگر در خصوص عملکرد اداره کل ماشین آلات و ماشین سازی وزارت صمت انتقاداتی وجود داشته مجلس می توانست از بعد نظارتی خود بر عملکرد دولت وارد عمل شده و تذکرات را در این زمینه به وزارتخانه مذکور می داد، نه اینکه قانون معافیت های ماشین آلات را حذف کند و بار عملکرد نادرست این وزارتخانه و اداره کل مربوطه را بر دوش تولیدکننده و مردم بگذارد.</p> <p><b>آقای دکتر میرزا امیری، مدیر محترم دبیرخانه شورا:</b></p> <p>در خصوص استهلاك ماشین آلات تولیدی، صنعتی، معادن و کشاورزی سالیان متمادی است که سرمایه جدیدی وارد کشور نکرده ایم و در صورتیکه این اتفاق به زودی نیفتد و ما بدنه صنعت و تولید کشور را نوسازی نکنیم، نمی توانیم انتظار داشته باشیم که در آینده محصولاتی را بتوان تولید کرد که قابلیت صادرات داشته باشد. لذا لازم است پیشنهادی در خصوص اصلاح ماده ۳ قانون جهش تولید دانش بنیان ارائه شود.</p>	
<p>۱- بخشهایی از اقتصاد که در حال حاضر تکنولوژی ساخت تجهیزات و ماشین آلات تخصصی آن در داخل کشور وجود ندارد، به تشخیص وزارت صمت و اداره متبوع آن در استان همچنان از معافیت حقوق ورودی بهره مند گردند.</p> <p>۲- معافیت مالیاتی بخشهایی از اقتصاد که به صورت عمده از تولیدات اقتصاد دانش بنیان استفاده کرده و سهم هزینه دانش بنیان آنها از کل هزینه، سهم قابل توجهی است.</p> <p>۳- با توجه به وجود نقش کنترلی وزارت صمت (اداره کل ماشین آلات و ماشین سازی) در خصوص ورود تجهیزات و ماشین آلات و نقش نظارتی مجلس شورای اسلامی بر عملکرد دولت، لازم است قوانین موجود در این خصوص در قانون بودجه ۱۴۰۲، اصلاح گردد.</p> <p>۴- اصلاح ماده ۳ قانون جهش تولید دانش بنیان به شرح ذیل پیشنهاد می گردد:</p> <p>ماده ۳- به منظور حمایت از صنعت ماشین سازی کشور، دولت موظف است متناسب با ظرفیت تولید کشور و به منظور حمایت هدفمند و مدت دار از ساخت داخل، سالانه حقوق ورودی این کالاها اعم از سود بازرگانی و سایر دریافتی های موضوع بند «د» ماده (۱) قانون امور گمرکی مصوب ۲۲/۸/۱۳۹۰ را تعیین نماید.</p> <p>بدلیل عدم امکان تفکیک درآمدهای حاصل از این ماده تبصره - ذیل ماده ۳ حذف شود.</p>	<p>پیشنهادات (در سطح ملی)</p>
<p>- دعوته شماره ۱۹۹۰/ص/۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۵/۰۳</p> <p>- بند (غ) ماده ۱۱۹ قانون امور گمرکی</p> <p>- بند (ص) تبصره ۶ قانون بودجه ۱۴۰۱</p> <p>- ماده ۳ قانون جهش تولید دانش بنیان</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>