



شناسه	قانون - مقررات - رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۰/۰۵/۱۲
عنوان موضوع	بررسی اجرای تصویب نامه شماره ۵۰۴۳۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی مبنی بر بازرسی دفاتر قانونی کارفرمایان بخش خصوصی صرفاً در آخرین سال مالی (بند مورد اختلاف بسته حمایتی اداره کل تأمین اجتماعی موضوع بند ۵ مصوبات جلسه ۱۰۴ شورا)		
مرجع طرح موضوع	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان		
شرح موضوع	<p>همواره یکی از بزرگترین مشکلات فعالان اقتصادی متأثر از برخورد ها و تفسیر های سلیقه ای و ناهماهنگ دستگاه های اجرایی در خصوص دستورالعمل های ابلاغی و تعدد بخشنامه های مرتبط با محیط کسب و کار می باشد که باعث ایجاد دردسر های فراوان برای تولید کنندگان و تجار گردیده است. نمونه بارز این برخورد ها را می توان در سازمان تأمین اجتماعی شاهد بود.</p> <p>ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی در جلسه سی و نهم مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۶ به استناد مفاد مصوبه شماره ۸۵۰۰۱/۸۵۰۰۱/۵۲۴۴۲ هـ مورخ ۱۳۹۴/۰۶/۳۱ هیئت محترم وزیران و در راستای اجرای سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، به منظور رفع مشکلات فعالان اقتصادی بخش خصوصی با سازمان تأمین اجتماعی و مساعدت در جهت بهبود فضای کسب و کار، امنیت سرمایه - گذاری و ایجاد اشتغال در اجرای مواد ۳۹ و ۱۰۱ قانون تأمین اجتماعی مصوباتی در خصوص بازرسی دفاتر(صرفاً در سال آخر مالی) به تصویب رسانید که طی نامه شماره ۵۰۴۳۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ معاون اول رئیس جمهور به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی جهت اجرا ابلاغ نمود.</p> <p>چند ماه پس از ابلاغ تصویب نامه هیئت وزیران، سازمان تأمین اجتماعی شرایطی را جهت اجرای بازرسی دفاتر (در آخرین سال مالی) را طی بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۰۵ اعلام می نماید.</p> <p>در همین راستا اداره کل تأمین اجتماعی استان اصفهان شرط اجرای بازرسی از دفاتر در آخرین سال مالی را موارد اشاره شده (استثنائات) در بخشنامه ارسالی از سازمان متبوع می داند.</p> <p>این در حالی است که اجرای استثنائات(موارد اعلامی) در بخشنامه مذکور توسط موسسه حسابرسی تأمین اجتماعی سبب ایجاد موانع برای فعالان اقتصادی گردیده که این موضوع باعث ایجاد مشکلات عدیده برای کارفرمایان شده و در تداخل با تحقق شعار سال (حمایت از تولید) می باشد.</p> <p>لذا این موضوع با اعلام اداره کل تأمین اجتماعی استان(طرح در بسته حمایتی سال ۱۴۰۰ آن سازمان) در دستور کار کمیته کارشناسی قرار گرفت و پس از بررسی در کارگروه کارشناسی مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۶ فعالان بخش خصوصی موافق خواستار اجرای بخشنامه شماره ۵۰۴۳۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی بدون در نظر گرفتن موارد (استثنائات) در بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۰۵ مدیر عامل سازمان تأمین اجتماعی شدند که نماینده اداره کل تأمین اجتماعی با حذف عبارت با لحاظ استثنائات آن مخالفت کرده و همچنین پس از طرح آن در جلسه ۱۰۴ شورا مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۹ نیز مقرر گردید این بند مجدداً در کارگروه کارشناسی شورا بررسی گردد.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	در بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۰۵ سازمان تأمین اجتماعی کشور مقرر شده بازرسی از دفاتر قانونی فعالان اقتصادی در سال ۹۷ به استثنای موارد ذیل، در آخرین سال مالی مورد بازرسی و ملاک عمل قرار خواهد گیرد. الف) در مواردی که موضوع ادعای سابقه و یا دستمزد به درخواست اشخاص مطرح باشد.		



ب) درخواست هایی که مستند به آراء مراجع قضایی و شبه قضایی و شرکتهای در حال تصفیه که از سوی واحدهای اجرایی ارائه می گردد.

ج) در صورتی که مستندات به سازمان واصل گردد که بیانگر عدم اجرای قانون از جمله ماده ۳۸ و تبصره الحاقی به آن و یا عدم اعلام واقعی دستمزد بیمه شدگان و مغایرت آن با اظهارنامه های مالیاتی باشد، درخواست بازرسی از دفاتر همراه با مستندات منحصرأ با تشخیص مدیرعامل سازمان تأمین اجتماعی خارج از مدت مقرر مجاز خواهد بود.

\* این در حالی است که موسسات حسابرسی در صورت احراز هر یک از موارد فوق، برای بررسی سال های قبل دفاتر صرفاً موضوع مورد اختلاف را بررسی نکرده و حسابرسی کل دفاتر تا ۱۰ سال قبل می پردازند که این موضوع خلاف بخشنامه ستاد اقتصاد مقاومتی است با این حال فعالان اقتصادی پیشنهاد می دهند در صورت ایجاد موارد اختلافی در بند های فوق الذکر (اشاره در بخشنامه مدیر عامل تأمین اجتماعی) بازرسی از دفاتر سال های قبل صرفاً در همان موضوع مورد اختلاف بررسی و حسابرسی گردد نه بازرسی کامل ۱۰ ساله.

به استناد دعوتنامه شماره ۱۹۹۰/ص ۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۰۶ جلسه کارگروه کارشناسی شورا در تاریخ ۱۴۰۰/۰۵/۱۰ با حضور مدیر کل دفتر سرمایه گذاری و اشتغال استانداری، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری، نمایندگان سازمان های صمت و جهاد کشاورزی و ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی و تأمین اجتماعی استان، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا و مشاورین حقوقی، امور کار و تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی برگزار گردید. در این جلسه پس از طرح موضوع، بحث و تبادل نظر بشرح ذیل صورت پذیرفت:

### «اهم مذاکرات جلسه»

#### جناب آقای ابراهیمی، دبیر کل محترم اتاق بازرگانی:

بحث ما بر روی استثنائات شخصی که از موارد استثنا در این خصوص این است که اگر با حکم قاضی به دفاتر بیش از یک سال مراجعه گردد نتایج و بررسی صرفاً باید در خصوص موضوع حکم قضائی مذکور باشد متأسفانه ماهی بدون توجه به حکم، دفاتر را مجدداً از ما و در همه موارد بررسی می نماید. همچنین واژه بازرسی کارگاه درست است اما بازرسی از دفاتر معنا ندارد و وارد شدن و بررسی حسابها، حسابرسی است.

#### جناب آقای صالحی، مشاور محترم تأمین اجتماعی اتاق بازرگانی:

در صدر مصوبه ستاد فرماندهی اقتصاد مقاومتی به ماده ۳۹ و ۱۰۱ قانون تأمین اجتماعی اشاره می کند که بیان می کند سازمان تأمین اجتماعی مکلف است از تاریخ تحویل لیست توسط کارفرما حداکثر ظرف مدت شش ماه اسناد کارفرما را رسیدگی نماید در صورتی که اختلافی از نظر تعداد، روز کار، دستمزد و سایر موارد وجود دارد مابه التفاوت را تعیین و وصول نماید. به غیر از این دو ماده که قانون تکلیف زمانی کارفرما مشخص می کند ماده دیگری در قانون نداریم که فراتر از این سازمان حقوقی را تعریف کرده باشد. ابتدا رسیدگی به دفاتر را ۱۰ سال تعیین کرده بودند در همین راستا آخرین خط میانه روی که ستاد اقتصاد مقاومتی طی همین بخشنامه آورد که به بازرسی دفاتر آخرین سال مالی اشاره دارد.

#### جناب آقای محمدی معاون دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری:

جمع بندی  
جلسه  
کارگروه  
کارشناسی  
شورا  
۱۴۰۰/۰۵/۱۰



پیشنهاد می‌کنم با لحاظ استثنائات را از این بند حذف و تبصره ای اضافه نمایم که در موارد استثناء مندرج در بخشنامه اعم از اختلاف بین کارگر و کارفرما، پیمان و ... سازمان تامین اجتماعی صرفاً مجاز به بررسی اسناد موضوع مورد اختلاف است.

### جناب آقای صباغی هرندی، نماینده محترم اداره کل تامین اجتماعی استان:

پیشنهادی در سطح ملی داده شود زیرا تمام حسابرسی های صورت گرفته توسط کنترل کیفی سازمان تامین اجتماعی کشور بررسی و کنترل می‌شود و در سطح استانی نمی‌توان برای این موضوع تصمیم گیری نمود. تأمین اجتماعی از موسسات حسابرسی درخواست می‌کند که بر اساس ماده ۳۸ این دفا تر را حسابرسی نمایند و به اداره کل، قسمت بازرسی از دفا تر قانونی ارسال نمایند. لذا در مرحله حسابرسی کارمند تامین اجتماعی نقشی ندارد.

### سرکار خانم ترک، نماینده محترم دادگستری کل استان:

در این خصوص دادگستری مکاتبه‌ای با تأمین اجتماعی در تاریخ دهم تیرماه داشته است که تاکنون پاسخی دریافت نکرده است. لذا پس از دریافت پاسخ مکاتبات و جمع بندی آن‌ها نتیجه را اعلام خواهیم نمود.

### در پایان جمع بندی جلسه به شرح ذیل انجام و مقرر گردید:

با توجه به اختلاف نظر در خصوص نحوه اجرای تصویب نامه شماره ۵۰۴۳۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصادی مقاومتی مبنی بر بازرسی دفا تر قانونی کارفرمایان بخش خصوصی صرفاً در آخرین سال مالی به شعب تأمین اجتماعی و با عنایت به نامه دادستانی کل کشور در خصوص استثنائات مقرر گردید موضوع به منظور تعیین تکلیف به شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی ملی منعکس و مصادیق جهت تصمیم‌گیری به ستاد تسهیل و رفع موانع تولید ارجاع گردد.

پیشنهاد ملی

فهرست  
مستندات و  
مدارک  
پشتوانه

- مواد (۳۹) و (۱۰۱) قانون تأمین اجتماعی کشور
- تصویب نامه شماره ۵۰۴۳۲ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۳۱ ستاد فرماندهی اقتصادی مقاومتی
- بخشنامه شماره ۱۰۰۰/۹۷/۲۴۴۰ مورخ ۱۳۹۷/۰۳/۰۵ سازمان تأمین اجتماعی کشور