



شناسه	مقررات- رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۰/۰۴/۱۴
عنوان موضوع	بررسی مسائل و مشکلات ناشی از تهاتر حواله های کالا با مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی موضوع درخواست سندیکای صنعت برق استان		
مرجع طرح موضوع	سندیکای صنعت برق شعبه اصفهان		
شرح موضوع	<p>بند (۲) مصوبات پنجاه و هشتمین جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۲۳ اشعار می دارد: «در راستای رونق تولید و ایجاد اشتغال و فعال شدن پروژه های زیرساختی صنعت برق کشور و تسهیل در کسب و کار بنگاه های تولیدی، به وزارت نیرو اجازه داده می شود از طریق شرکت مادر تخصصی توانیر تا سقف ۲۰۰۰ میلیارد تومان مطالبات معوق شرکت های زیرمجموعه توانیر از شرکت ها و کارخانجات صنعتی و تولیدی بابت بهای برق مصرفی آن ها را با مطالبات قطعی پیمانکاران، سازندگان تجهیزات و تولیدکنندگان برق طرف قرارداد صنعت برق از طریق تحویل محصول شرکت ها و کارخانجات صنعتی بدهکار در سال های ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ را با هماهنگی خزانه داری کل و ثبت گردش عملیات مالیدر حساب تمرکز وجود شرکت های ذیربط تهاتر و تسویه نماید. این تسویه به منزله گردش وجود در حساب تمرکز وجوه شرکت های ذیربط محسوب می گردد. اعمال حساب این رویداد مالی در دفاتر شرکت توانیر و شرکت های وابسته و تابعه آن و در سقف بودجه شرکت های ذیربط منظور می گردد. لازم است مطالبات شرکت ها از سازمان هدفمندی یارانه ها تسویه شود و از بی انضباطی های مالی پیشگیری گردد.»</p> <p>در همین راستا شرکت های برق منطقه ای ، توزیع برق استان و شهرستان به منظور پرداخت مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی از طریق تهاتر اقدام به تحویل حواله های کالایی همچون آلومینیوم، فولاد، سیمان و... به عنوان دستمزد به جای واریز نقدی نموده اند.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>در حال حاضر پیمانکاران بخش خصوصی (دریافت کننده های حواله های ارزی از شرکت های زیر مجموعه شرکت توانیر) قادر به فروش حواله خود در بورس نبوده چرا که دستورالعمل بورس مقرر می نماید: حواله های کالا تنها توسط تولیدکنندگان و وارد کنندگان آن کالا (تامین کنندگان) می توانند به فروش برسند. در نتیجه تنها راه رسیدن به نقدینگی برای پیمانکاران فروش حواله ها در بازار آزاد است که در این روش نیز پس از فروش حواله توسط پیمانکار، از طریق حوزه بازرسی سازمان صمت به دلیل فروش خارج از شبکه برای شرکت مذکور پرونده تخلف تشکیل و جهت بررسی بیشتر به اداره کل تعزیرات حکومتی ارجاع می گردد و از طرفی در اداره کل امور مالیاتی نیز به دلیل عدم پرداخت وجه نقد و ایجاد مشکل به منظور دریافت ارزش افزوده، از مصادیق معامله مشکوک به حساب می آید که نهایتاً این مسئله منجر به کمبود نقدینگی در واحدهای مذکور و در نتیجه نیمه فعال شدن و بعضاً تعطیلی آنان گردیده است.</p> <p>در همین راستا سندیکای صنعت برق شعبه اصفهان طی درخواستی مسایل و مشکلات موجود را به دبیرخانه شورا اعلام که جهت بررسی در دستور کار کارشناسی شورای گفت و گو قرار گرفت.</p>		



براساس دعوتنامه شماره ۱۵۶۰/ص ۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۰ جلسه کارگروه کارشناسی شورا با موضوع بررسی درخواست سندیکای صنعت برق در خصوص مسائل و مشکلات ناشی از تهاتر حواله های کالا با مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی در روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۱۳ با حضور نمایندگان استانداری، سازمان های مدیریت و برنامه ریزی، صمت، ادارات کل تعزیرات حکومتی، امور اقتصادی و دارایی، مالیاتی، تأمین اجتماعی، شرکت های خدمات رسان استان، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا و نماینده کمیسیون انرژی و صنایع پالایش و پتروشیمی، مشاورین امور مالیاتی و حقوقی اتاق بازرگانی اصفهان تشکیل گردید. در این جلسه پس از طرح درخواست سندیکای صنعت برق شعبه اصفهان و ارایه گزارش توسط دبیر آن سندیکا و بحث و تبادل نظر پیرامون دستور کار، به شرح ذیل اظهار نظر گردید:

### «اهم مذاکرات جلسه»

#### جناب آقای مسائلی، دبیر محترم سندیکای صنعت برق شعبه اصفهان:

در ابتدا پرداخت مطالبات پیمانکاران بخش خصوصی توسط شرکت های خدمات رسان از جمله شرکت های توزیع برق شهرستان و استان از طریق تراول چک بود که در بانک ها تبدیل به وجه نقد می شد اما امروزه کمبود بودجه و نقدینگی که دستگاه های اجرایی با آن مواجهند سبب شده که آن ها به جای مطالبات خود از تولیدکنندگان بزرگ حواله های کالایی آنان را دریافت کنند و آن حواله ها را به پیمانکارانی که طرف قرارداد با آن ها هستند به عنوان بدهی آنان پرداخت نماید. تهاتر این حواله های کالایی مشکلات بسیاری را برای پیمانکاران ایجاد کرده از جمله اینکه آن ها را نمی توان به نقدینگی تبدیل کرد، طبق دستورالعمل بورس نمی توان آن حواله را به فروش رساند چرا که تنها تولیدکننده یا وارد کننده کالای مذکور در بازار بورس قادر به فروش این حواله ها هستند همچنین حتی اگر آن کالا، مواد اولیه مورد مصرف جهت تولید این شرکت ها باشد باز هم ارزش حواله بیشتر از میزان مصرف مورد نیاز شرکت بوده و برای هزینه هایی همچون پرداخت حقوق پرسنل و خرید سایر مواد اولیه به نقدینگی نیاز دارند، همچنین فروش این حواله ها سبب شده بازرسی سازمان صمت آن را فروش خارج از شبکه دانسته و با ارسال گزارشی به اداره کل تعزیرات حکومتی باعث گردیده پرونده، سوسابقه و جرائمی برای پیمانکار بخش خصوصی ایجاد گردد.

#### جناب آقای متحملیان، نماینده محترم شرکت توزیع برق استان:

در بند (۲) مصوبات پنجاه و هشتمین جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۲۳ که به تأیید مقام معظم رهبری رسیده است اشعار می دارد: «در راستای رونق تولید و ایجاد اشتغال و فعال شدن پروژه های زیرساختی صنعت برق کشور و تسهیل در کسب و کار بنگاه های تولیدی، به وزارت نیرو اجازه داده می شود از طریق شرکت مادر تخصصی توانیر تا سقف ۲۰۰۰ میلیارد تومان مطالبات معوق شرکت های زیرمجموعه توانیر از شرکت ها و کارخانجات صنعتی و تولیدی بابت بهای برق مصرفی آن ها را با مطالبات قطعی پیمانکاران، سازندگان تجهیزات و تولیدکنندگان برق طرف قرارداد صنعت برق از طریق تحویل محصول شرکت ها و کارخانجات صنعتی بدهکار در سال های ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ را با هماهنگی خزانه داری کل و ثبت گردش عملیات مالیدر حساب تمرکز وجود شرکت های ذیربط تهاتر و تسویه نماید. این تسویه به منزله گردش وجود در حساب تمرکز وجوه شرکت های ذیربط محسوب می گردد. اعمال حساب این رویداد مالی در دفاتر شرکت توانیر و

جمع بندی جلسه  
کارگروه  
کارشناسی شورا  
۱۴۰۰/۰۴/۱۴



شرکت های وابسته و تابعه آن و در سقف بودجه شرکت های ذیربط منظور می گردد. لازم است مطالبات شرکت ها از سازمان هدفمندی یارانه ها تسویه شود و از بی انضباطی های مالی پیشگیری گردد.»

که این مصوبه طی نامه شماره ۱۶۴۶۳ مورخ ۱۴۰۰/۰۲/۱۹ رئیس محترم جمهور به رئیس محترم سازمان برنامه و بودجه کشور، وزیر محترم نیرو و وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی کشور جهت اجرا ابلاغ گردیده است.

لذا به کلیه شرکت های برق زیرمجموعه توانیر که با مشکلات نقدی مواجه هستند این اجازه را می دهد که بدهی های خود را تهاتر کنند تا بتوانند به کار خود ادامه دهند. همینطور که در استان های دیگر در حال اجراست و تاکنون مشکلی برایشان به وجود نیامده است.

### سرکار خانم بیان زاده، نماینده محترم سازمان صمت استان:

در شبکه های وزارت صمت از مرحله درخواست خرید مواد اولیه امکان خرید از کد بورس نیست. از طرفی سامانه جامع تجارت خرید را ثبت می کند و اگر شرکتی از طریقی غیر از تولید خود فروش داشته باشد تخلف محسوب می شود. به همین منظور برای شرکت های سازندگان تجهیزات و تولیدکنندگان برق فروش حواله های کالایی نامربوط با تولید آن ها تخلف به حساب آمده و باید گزارش آن به اداره کل تعزیرات حکومتی ارسال گردد.

### جناب آقای اکبری، نماینده محترم اداره کل تعزیرات حکومتی استان:

اگر تخلفی نیست سازمان صمت تحت عنوان عرضه خارج از شبکه نباید گزارش تخلف به تعزیرات دهد. با توجه به تعدد شعب زیر مجموعه اداره کل تعزیرات، باید مصوبه و مستندات قانونی در اختیار سازمان صمت قرار گیرد تا مشکل را به صورت ریشه ای در آن سازمان حل شده تا پرونده ای تشکیل نشود که به تعزیرات حکومتی ارجاع گردد.

### جناب آقای سعیدی، نماینده محترم اداره کل امور مالیاتی استان:

۳ محدودیت داریم ۱- مغایرت با قانون مدنی که گفته تهاتر باید بین دو نفر و از یک جنس باشد. ۲- اداره کل امور مالیاتی مرجع تشخیص پولشویی نیست. اگر در هنگام رسیدگی معاملات مشکوکی مشاهده کردیم گزارش آن را به وزارت امور اقتصادی و دارایی ارسال می کنیم. وقتی فولاد مبارکه اذعان می کند که مطالبات خود را نقداً میخواهد حساب کند اما از آن حواله می گیرند به عنوان یکی از مصادیق معامله مشکوک برای مالیاتی به حساب می آید. ۳- در حامل های انرژی ارزش افزوده در حلقه آخر گرفته می شود. وقتی جنس دریافت می کند سازمان امور مالیاتی نمی تواند ارزش افزوده را دریافت کند.

لذا برای اینکه مشکلی به وجود نیاید پیشنهاد می شود اصلی بدهی را با جنس تهاتر کنند و ارزش افزوده را به صورت نقدی پرداخت کنند که سازمان امور مالیاتی دچار مشکل نشود. همچنین اگر شورای گفت و گو در این خصوص مصوبه ای داشته باشد برای ما لازم الاجراست.

### جناب آقای صفاری پور، نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان:

اولاً پیشنهاد می دهم حوزه خزانه اداره کل امور اقتصادی و دارایی در خصوص تبصره ۵ قانون بودجه برای بخش خصوصی و دستگاه های اجرایی مرتبط دوره آموزشی برگزار نماید و آنان را از نحوه استفاده از مفاد این بند و انجام مراحل مربوطه آگاه نماید. ثانیاً پیشنهاد می گردد مصوبه سران سه قوه هم به وزارت دادگستری جهت ارجاع به تعزیرات و هم به وزارت صمت جهت ارجاع به حوزه بازرسی ارجاع داده شود و همچنین مراتب در کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید و همچنین ستاد پیگیری اجرای سیاست های اقتصاد مقاومتی در قوه قضاییه نیز مطرح شود.



در آخر پیشنهاد می‌دهم بخش نیرو در مطالباتی که در بخش حقیقی و حقوقی دارد باید اولویت دریافت حواله به کارخانه‌هایی بدهد که با مشکل کمبود نقدینگی مواجه هستند و سود هم نمی‌توانند توزیع کنند ولی برای شرکت‌های بزرگ مانند فولاد مبارکه و ذوب آهن نیاز به دریافت حواله نیست و نقداً مطالبات خود را از آنان دریافت نماید.

### جناب آقای خیری، نماینده محترم اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان:

در حوزه اطلاع‌رسانی از سال ۱۳۹۵ تا کنون با کلیه دستگاه‌های اجرایی مرتبط در خصوص تبصره ۵ مکاتبه شده و همچنین نماینده‌ای جهت آموزش ارسال شده است. در سال ۱۳۹۹، ۱۶۰ میلیارد تومان تهاتر داشتیم که ۹۸ میلیارد تومان آن در بحث مطالبات مالیاتی تهاتر شده است. شرکت‌های توزیع برق به دلیل اینکه خصوصی هستند مشمول بند (ز) تبصره ۵ نمی‌شوند. شرکت‌های آب و فاضلاب هم به همین شکل بود اما با صدور مصوبه‌ای آن‌ها نیز مشمول این بند شدند لذا پیشنهاد می‌گردد مصوبه‌ای برای شرکت‌های توزیع برق مقرر گردد که آن‌ها نیز بتوانند از این بند استفاده کنند.

### جناب آقای ایروانی، مدیرکل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری:

تا تعیین تکلیف موضوع بهتر است حوزه بازرسی سازمان صمت در این خصوص پرونده‌ای تشکیل ندهد. مشکل از سازمان حمایت از حقوق مصرف‌کننده و تولیدکننده است که تهاتر را ممنوع کرده و به استناد آن سازمان صمت پرونده تشکیل داده و به تعزیرات ارجاع می‌دهد. پیشنهاد می‌گردد برای موارد پیش‌آمده نامه‌ای تهیه و به تهران سازمان حمایت از حقوق مصرف‌کننده و تولیدکننده ارسال تا هرچه سریعتر نظر خود را در این خصوص اعلام کنند. همچنین شرکت‌های دارای مشکل می‌توانند در اسرع وقت در سامانه تسهیل و رفع موانع تولید ثبت نام کنند تا به پرونده‌های آن‌ها به صورت موردی رسیدگی شود.

پیشنهاد می‌گردد شرکت توزیع استان با همکاری بخش خصوصی پیشنویسی در خصوص مشکلات به وجود آمده تهیه کند تا بتوانیم در شورا به عنوان مصوبه پیشنهادی مطرح کنیم و هم به تهران منتقل نماییم. سندیکا با همکاری شرکت برق لیست شرکت‌هایی که دچار این مشکل شدند را تهیه تا در اختیار سازمان صمت و ادارات کل تعزیرات حکومتی، امور مالیاتی و سایر دستگاه‌های مربوطه قرار گیرد که تا زمان تعیین تکلیف این موضوع پرونده‌ی تخلف برای این شرکت‌ها تشکیل نشود.

### در پایان جمع‌بندی جلسه به شرح ذیل انجام و مقرر گردید:

۱- در خصوص شرکت‌هایی که به لحاظ فروش حواله‌های کالا ناشی از تهاتر مطالباتشان با دولت، موضوع بند (۲) مصوبه پنجاه و هشتمین جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی مورخ ۱۴۰۰/۱/۲۳ ابلاغیه شماره ۱۶۴۶۳ مورخ ۱۴۰۰/۲/۱۹ ریاست محترم جمهور، به اتهام فروش خارج از شبکه با مشکل مواجه گردیده و پرونده آنها از سوی معاونت بازرسی سازمان صمت استان به تعزیرات حکومتی استان ارجاع گردیده، مقرر گردید ضمن مساعدت اداره کل تعزیرات با شرکتهای مذکور تا تعیین تکلیف موضوع پس از انجام ثبت نام در سامانه تسهیل و مراجعه به دبیرخانه کارگروه تسهیل، تصمیمات لازم در کار گروه اتخاذ گردد.

۲- مقرر گردید مشکلات ناشی از اجرای مصوبه مورد اشاره در بند (۱)، طی گزارش مختصر به صورت مشترک توسط سندیکای صنعت برق و شرکت توزیع برق استان حاوی تعداد شرکت‌های درگیر موضوع، مشکلات

پیشنهادات ملی  
و استانی



<p>پیش آمده به همراه پیشنهادات تهیه تا ضمن طرح در جلسه اصلی شورا، از طریق استانداری پیگیری لازم صورت پذیرد .</p> <p>۳- پیشنهاد گردید شرکت های توزیع برق شهرستان، استان و برق منطقه ای اصفهان در پرداخت مطالبات بخش خصوصی به ویژه برای بنگاه های کوچک و متوسط، پرداخت نقدی یا سایر روش های تهاتر مثل اسناد خزانه در اولویت قرار گرفته و روش تهاتر با کالا به عنوان آخرین راهکار مورد استفاده قرار گیرد.</p> <p>۴- با عنایت به نگرانی فعالان بخش خصوصی صنعت برق استان درگیر در فرآیند تهاتر طلب آنان با کالاها، از حیث تشکیل پرونده توسط معاونت بازرسی سازمان صمت استان و ارجاع آنان به تعزیرات حکومتی ، مقرر گردید تا تعیین تکلیف موضوع از طریق شورای گفتگو و کارگروه تسهیل استان، از تشکیل پرونده برای فعالان این صنعت و ارجاع آنها به تعزیرات توسط معاونت بازرسی سازمان صمت خودداری گردد.</p> <p>۵- با عنایت به ابهامات موجود در خصوص اجرای مصوبه شورای عالی هماهنگی اقتصادی مورد اشاره در بند ۱ موضوع تهاتر طلب بخش خصوصی از دولت با حواله های کالاها ، مقرر گردید معاونت بازرسی سازمان صمت طی مکاتبه ای با تهران ضمن بیان مشکلات ایجاد شده در این خصوص، درخواست گردد تا بمنظور حل مشکلات ایجاد شده، هماهنگی لازم از طریق سازمان حمایت از حقوق مصرف کننده و تولید کننده با سازمان تعزیرات حکومتی معمول و به صراحت تکلیف مصوبه را روشن تا از تشکیل پرونده در این خصوص برای فعالان اقتصادی خودداری گردد.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>
<p>- دعوتنامه شماره ۱۷۲۰/ص ۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۴/۲۱</p> <p>- بند (۲) مصوبه پنجاه و هشتمین جلسه شورای عالی هماهنگی اقتصادی مورخ ۱۴۰۰/۱/۲۳ ابلاغیه شماره ۱۶۴۶۳ مورخ ۱۴۰۰/۲/۱۹ ریاست محترم جمهور</p>	