



شناسه	قانون- رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۰/۰۱/۱۸
عنوان موضوع	افزایش طرح دعاوی ورشکستگی واحدهای تولیدی و فعالان اقتصادی و تأثیر آن بر روابط زنجیره وار اقتصادی		
مرجع طرح موضوع	<b>اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان</b>		
شرح موضوع	<p>اهمیت نظام ورشکستگی از این حیث است که کارآمدی سازوکارها و فرآیندهای این نماگر منجر به کاهش ریسک مشارکت اقتصادی می‌شود و انگیزه سرمایه‌گذاران برای ایجاد روابط تجاری بلندمدت را افزایش می‌دهد. بنابراین کارآمدی نظام ورشکستگی، بستر سرمایه‌گذاری اقتصادی مولد را فراهم می‌کند و نقش موثری در بهبود فضای کسب‌وکار دارد.</p> <p>رتبه ایران در گزارش ۲۰۲۰ بانک جهانی و در نماگر «ورشکستگی و پرداخت دیون» ۱۳۳ تعیین شده و با وجود اینکه امتیاز ایران در سال ۲۰۲۰ تغییری نکرده، اما جایگاه کشور دو رتبه تنزل یافته که این امر نشان دهنده آن است که برای بهبود این رتبه باید نسبت به بازنگری در مقررات کشور گام‌های اساسی برداشت .</p> <p>لذا با توجه به ضرورت حل مسئله، موضوع توسط واحد حقوقی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مطرح و مقرر شد در دستور کار کارشناسی شورا قرار گیرد.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>افزایش تعداد شرکت‌های ورشکسته علاوه بر کاهش تولید و اشتغال منجر به زمین‌گیر شدن نظام بانکی نیز می‌شود. وقتی یک بنگاه اقتصادی از پرداخت دیون خود ناتوان و مجموع بدهی‌های آن از دارایی‌هایش بیشتر شود، به مرحله ورشکستگی وارد می‌شود. برخلاف تصور رایج در کشور، مرحله ورشکستگی مترادف با مرگ یک بنگاه اقتصادی نیست و حاکمیت به واسطه طراحی قواعد مناسب و کارآمد، نقشی جدی در احیای دوباره بنگاه می‌تواند داشته باشد. لذا سازوکارهای مربوط به نظام ورشکستگی باید به نحوی طراحی شود که نخست بنگاه اقتصادی را از مرگ تجاری نجات دهد و دوم از تضييع حقوق طلبکاران جلوگیری کند.</p>		
جمع‌بندی جلسه کارگروه کارشناسی شورا از ۱۴۰۰/۰۱/۱۸	<p>بر اساس دعوتنامه شماره ۱۳۲/ص ۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۶ جلسه کارگروه کارشناسی شورا در ساعت ۱۴:۰۰ روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۰/۰۱/۱۸ با حضور معاون دادستان انقلاب و عمومی اصفهان، مدیران کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه‌گذاری و دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری، دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان، مشاور استاندار، نمایندگان سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی، صمت، جهاد کشاورزی، ادارات کل امور مالیاتی، تأمین اجتماعی، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا، واحد پژوهش‌ها و بررسی‌های اقتصادی، حقوقی و مشاورین امور بانکی، مالیاتی و حقوقی اتاق بازرگانی اصفهان برگزار گردید. در این جلسه پس از طرح موضوع، بحث و تبادل نظر بشرح ذیل صورت پذیرفت:</p> <p style="text-align: center;"><b>«اهم مذاکرات جلسه»</b></p> <p style="text-align: center;"><b>آقای اخوان مقدم، عضو محترم بخش خصوصی شورا:</b></p> <p>مصوبات بانکی و سیاست‌های اقتصادی کشور از عامل‌های سردرگمی فعالان اقتصادی و ایجاد زمینه برای ورشکستگی می‌باشد. اگر چکی از فعالان اقتصادی برگشت بخورد و دچار مشکل شود، بانک‌ها این فعال اقتصادی را در مضیقه قرار می‌دهند و او دیگر قادر نخواهد بود خود را احیا کند. لازم است این مساله مورد بررسی قرار گیرد که</p>		



کشورهای پیشرفته با افراد ورشکسته چه می‌کنند. فردی که زمانی وارد عرصه تولید می‌شود و با مساله ورشکستگی مواجه می‌شود باید مورد حمایت قرار گیرد که بار دیگر ایده‌های خود را اجرایی کند.

### آقای پورجوهری، مشاور محترم حقوقی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان:

ورشکستگی یکی از معیارهای سازمان تجارت جهانی در بهبود فضای کسب و کار است و نحوه، تعداد و مدت زمان رسیدگی به امور ورشکستگی از جمله معیارهایی است که در این جدول رتبه بندی موثر است. مرجع قانونی ورشکستگی در ایران، ماده ۴۱۲ قانون تجارت است و ورشکستگی در قانون تجارت از دو جنبه توقف ظاهری و واقعی برخوردار است. در توقف ظاهری، تاجر از پرداخت دیون خود عاجز است؛ اما رویه محاکم و دادگاه بدوی این است که توقف واقعی را لحاظ می‌کند. توقف واقعی زمانی رخ می‌دهد که ارزش اموال کمتر از ارزش بدهی فرد باشد و از نظر محاکم قضایی این فرد ورشکسته تلقی می‌شود. اگر لایحه اصلاح موادی از قانون تجارت در خصوص ورشکستگی به تصویب برسد، بسیاری از مشکلات موجود در زمینه ورشکستگی حل خواهد شد.

### آقای محسنی، معاون محترم دادستان عمومی و انقلاب اصفهان:

میزان ورشکستگی تاجران و شرکت های تجاری استان اصفهان از سال ۸۴ به بعد و بویژه دو سال اخیر رو به افزایش است و لازم است کارگروهی زیر نظر ستاد پیگیری اجرای سیاست های اقتصاد مقاومتی در قوه قضاییه استان اصفهان به منظور احیا و حمایت از واحدهای تعطیل و ورشکسته تشکیل گردد.

### آقای ایروانی، مدیرکل محترم دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری:

به منظور حمایت از فعالان اقتصادی در بیست و هفتمین جلسه کارگروه اقدام مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۸ مقرر گردید که تشکیل صندوق حمایت از فعالان اقتصادی در بخش صنعت و معدن توسط اتاق بازرگانی بررسی گردد لذا پیشنهاد می‌دهم این موضوع نیز به عنوان دلایل توجیهی این طرح بررسی و لحاظ شود.

### در پایان جمع بندی جلسه انجام و مقرر گردید پیشنهاد ذیل در دستور کار شورا قرار گیرد.

**الف-** تشکیل کارگروه تخصصی احیاء و حمایت از واحدهای متوقف و ورشکسته ذیل ستاد پیگیری اجرای سیاست های اقتصاد مقاومتی در قوه قضاییه استان اصفهان جهت حمایت های قضایی لازم؛  
**ب-** تشکیل صندوق حمایت از فعالان اقتصادی موضوع بند (۱) مصوبات بیست و هفتمین جلسه کارگروه اقدام مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۸ جهت ارائه مساعدت های مالی، فنی و حقوقی به واحدهای متوقف و ورشکسته.

پیشنهاد استانی

فهرست

مستندات و

مدارک پشتوانه

- مواد ۴۱۲، ۴۱۳ و ۴۱۴ قانون تجارت

- مصوبات بیست و هفتمین جلسه کارگروه اقدام مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۸

- گزارش ۲۰۲۰ بانک جهانی