



۱۴۰۲/۰۴/۲۱	تاریخ تهیه گزارش	بررسی مشکلات واحدهای صنعتی و معدنی در تأمین نفت گاز و سامانه سد	شناسه
بررسی مشکلات واحدهای صنعتی و معدنی در تأمین نفت گاز و سامانه سد			عنوان موضوع
کمیسیون معادن اتاق بازرگانی اصفهان			مرجع طرح موضوع
<p>استان اصفهان به عنوان صنعتی ترین استان کشور بالغ بر ۱۰ هزار واحد صنعتی دارد، همچنین این استان حدود ۸۵۵ معدن فعال دارد که بیشترین آن ها معادن سنگ های تزئینی است، اصفهان از نظر تعداد معادن فعال رتبه اول و از نظر تعداد معادن دارای مجوز بهره برداری رتبه دوم را در کشور دارد. طبق نظرات کارشناسان معدنی این استان، مشکل اصلی این معادن اصفهان در تأمین سوخت گازوئیل است و اگر این مشکل حل شود بیش از ۶۰ درصد مشکلات این معادن برطرف خواهد شد. از مهمترین موانع در خصوص تأمین سوخت معادن نیز نحوه محاسبه سهمیه و شرایط تخصیص سوخت گازوئیل به معادن است که در جلسات پیش کارشناسی و کارشناسی شورای گفتگوی اصفهان طرح و مورد بررسی قرار گرفت.</p>			شرح موضوع
<p>۱- مشکلات مربوط به محاسبه سهمیه سوخت:</p> <ul style="list-style-type: none"> • عدم تناسب سهمیه با مدل و تعداد ماشین آلات • عدم تخصیص سهمیه به معادن اکتشافی و تجهیزات حفاری • عدم تخصیص سهمیه به اضافه برداشت قانونی معادن • عدم تخصیص سهمیه به معادنی که دارای واحد فرآوری قانونی هستند • عدم تناسب سهمیه با مدت زمان استفاده و مصرف عملیاتی دیزل ژنراتورها <p>۲- وجود بخشی از سهمیه در مخازن معادن با توجه به کاهش عملیات استخراج (به علل مختلف مانند تعمیرات، بارندگی و تعطیلی خارج از اختیار) موجب حذف سهمیه در ماه بعد و ثبت تخلف پس از بازدید بازرسان و ارائه گزارش موجودی در مخازن خواهد شد.</p> <p>۳-۱- زمانبر بودن فرآیند دریافت سهمیه</p> <p>۳-۲- اختلالات سامانه های اینترنتی</p> <p>۳-۳- تاخیر تایید در مراحل مختلف</p> <p>۴- در خصوص معادنی که به صورت مجتمع هستند و تعداد سینه کارها زیاد است (یک پروانه بهره برداری بصورت متمرکز دارند):</p> <p>۴-۱- وجود یک کد یا پرونده برای ثبت درخواست تمامی سینه کارها</p> <p>۴-۲- حمل سوخت تمام سینه کارها توسط یک پیمانکار</p> <p>۴-۳- عدم وجود محدودیت برای ظرفیت پیمانکاران حمل فرآورده های نفتی با توجه به تعداد ماشین آلات آن ها</p>			ایرادات و مشکلات مطروحه



<p>۴-۴- عدم پایبندی پیمانکاران حمل به تعرفه های مصوب</p> <p>۴-۵- تغییر پیمانکار منوط به ارائه رضایت از پیمانکار قبلی</p> <p>۵- ابهام در تعریف "لزوم تأیید متولی" برای ثبت درخواست سوخت در سامانه سدف و مشخص نبودن متولی در بعضی از موارد</p> <p>۶- برای تخصیص سهمیه سوخت به معادن، پروانه بهره برداری فیزیکی لازم است و پروانه بهره برداری الکترونیکی صادر شده در سامانه کاداستر، مورد تأیید شرکت پخش نیست. امضای فیزیکی مجوزها نیز ۲ تا ۶ ماه زمان نیاز دارد. این تاخیر زمانی تامین سوخت معدن را با مشکل و شروع فعالیت اقتصادی را با تاخیر مواجه می کند.</p> <p>۷- کارت سوخت ماشینهای دارای پلاک انتظامی در صورت کار در معدن باطل می گردد. بنابراین مشکلات صدرالذکر نیز به تامین سوخت این ماشین ها تعمیم می یابد و در صورت عدم تمایل به ادامه کار در معدن، دریافت کارت سوخت مجدد زمان بر خواهد بود و این مشکل تمایل به همکاری با معادن را کاهش می دهد.</p> <p>۸- مشکلات تامین سوخت در فرآیند افزایش ظرفیت معادن</p>	
<p>بر اساس دعوتنامه شماره ۱۶۹۵/ص ۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۵ و دعوتنامه شماره ۱۸۹۵/ص ۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۸ جلسات کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۷ و ۱۴۰۲/۰۴/۲۰ با حضور با حضور مدیرکل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری، معاون دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری، رئیس مهندسی فرآورده های شرکت ملی پخش، مشاور مدیرعامل شرکت پخش فرآورده های نفتی منطقه اصفهان، نمایندگان بخش معدن اداره صمت استان، کارشناس حمل و نقل اداره راهداری استان، نماینده مدیرعامل ذوب آهن نظنز، مشاور مدیرعامل فولاد و ذوب آهن نظنز و معدن چاه پلنگ، حراست کمیسیون هماهنگی و نظارت بر مبارزه با قاچاق کالا و ارز استان، نمایندگان شرکت توزیع برق استان، مشاوران کمیسیون معادن و انرژی اتاق بازرگانی، مشاور حقوقی اتاق بازرگانی، نمایندگان سازمان های مدیریت و برنامه ریزی، اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان، دبیر اتاق اصناف، مدیر واحد حقوقی و نظارتی اتاق، جمعی از معدن داران استان و اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا برگزار شد.</p> <p>اهم مذاکرات این جلسه پس از طرح موضوع به شرح ذیل است:</p> <p style="text-align: center;">«اهم مذاکرات جلسه»</p> <p>جناب آقای شعاعی، دبیر محترم کمیسیون انرژی، صنایع پالایشی و پتروشیمی اتاق:</p> <p>عرض سلام خدمت دوستان، در دو محور اصلی در حوزه تامین سوخت توضیحات لازم را ارائه خواهم داد، یکی در خصوص مستنداتی که در این زمینه وجود دارد و دوم تحلیل کلیاتی است که برای این مشکل وجود دارد، این مستندات شامل مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز ابلاغی ۱۳۹۲ همراه با اصلاحات آن در سال ۱۳۹۴، ماده ۴۴ آیین نامه اجرائی این قانون که در سال ۱۳۹۵ ابلاغ شده و مواد ۱۲ و ۱۳ دستورالعمل اجرائی ماده ۴۴ مصوب هیأت وزیران ابلاغی در سال ۱۳۹۸ می باشد.</p>	



طبق مواد ۱۲ و ۱۳ دستورالعمل ماده ۴۴ تعیین مقدار نیاز فرآورده های متقاضیان و هم نحوه مصرف سوخت در اختیار شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی قرار گرفته است. طبق ماده ۱۳ هم الگوهای برآورد میزان مصرف به پیشنهاد دستگاه متولی با همکاری سازمان ملی استاندارد و شرکت بهینه سازی مصرف سوخت توسط وزارت نفت تدوین و به تصویب ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز خواهد رسید. این قسمت همان بخش مبهم ماست که نحوه های محاسبه را شامل می شود.

جناب آقای فرهادی نسب، مشاور محترم کمیسیون معدن اتاق:

مسئله ی ما در حال حاضر این است که بر اساس همین دستورالعمل ها چه درست و چه غلط، در معادن مشکلات جدی وجود دارد و برخی معادن مثل معدن چاه پلنگ نائین روزهای متمادی به دلیل مشکلات جدی سوخت تعطیل بوده است. فرآیند تخصیص سوخت به کاربران به این صورت است که معدن دار ابتدا باید در سامانه کاداستر وارد شود و اول تا سوم هرماه لیست ماشین آلات، میزان بارگیری، میزان استخراج، میزان فروش و میزان باطله برداری را بارگذاری کند. بعد باید وارد سامانه سدف شوند و این مراحل آنجا هم بارگذاری شود. سپس تأییدیه وزارت صمت و تایید کارشناس خانه صمت را لازم دارد، چالشی که در این مرحله وجود دارد بعضاً نقش سازمان صمت بعنوان کارشناس تخصصی درخصوص تأیید سهمیه سوخت مورد تأیید شرکت پخش قرار نمی گیرد. بعد از آن تأیید شرکت پخش شهرستان و مرحله بعد تأیید سرویس های صنعتی و در نهایت صدور حواله انبار و حمل است. در مرحله تأیید کارشناس صمت یا خانه های صمت استان یا شهرستان زمان محاسبه سهمیه از زمان تأیید کارشناس صمت می باشد، در بیشتر موارد میزان تأیید کارشناسان صمت مورد قبول شرکت پخش فرآورده های نفتی نمی باشد. با توجه به مشکلات متعدد بهره برداران از قبیل بارندگی، تعمیرات و تعطیلی خارج از ید، هیچگونه تعریفی برای ذخیره سهمیه وجود ندارد، مبنای محاسبه سوخت براساس میزان ظرفیت اسمی موارد مربوط به باطله برداری و ماشین آلات تخصصی یا فرعی مورد استفاده در معادن در نظر گرفته نمی شود، معادن یک منطقه (شرایط یکسان) که با توجه به تقسیمات کشوری مربوط به استان های دیگری مانند یزد و شیراز هستند مشکلات بسیار کمتری در ارتباط با میزان و دریافت سهمیه دارند.

جناب آقای کاظم پور، رئیس محترم مهندسی فرآورده های شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی منطقه اصفهان:

خیلی از مشکلات مطروحه با جلساتی در سطح کارشناسی و با تعداد محدودتری از افراد قابل حل است. راه حل این است که کارگروهی که قرار است تشکیل دهیم بتواند رویه را به روال سابق برگرداند یعنی بتوانیم سوخت معادن را بصورت سه ماه یکبار تعیین کنیم در این صورت بیشتر مشکلات حل خواهد شد. درخصوص کارکرد ماشین آلات، محاسبه میزان سوخت بر اساس توان ماشین آلات و آیتم های دیگری محاسبه می شود که فرمول دارد و سراسری است و می توان در همان جلسه ای که باید تشکیل شود آن را بررسی کنیم تا در این زمینه



آگاهی کسب شود. در خصوص ذخیره سازی سوخت، ما بر اساس دستورالعمل، سوخت ذخیره را صرفاً جهت واحدهایی که به گاز متصل هستند و در زمان قطع گاز درخواست سوخت ذخیره می کنند موظفیم تأیید کنیم.

جناب آقای ابراهیمیان حراست محترم ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز و دبیر کارگروه پیشگیری از قاچاق فرآورده‌های نفتی استان:

موضوع بحث ما در جلسه قبلی کارگروه پیشگیری، بحث تغییر معیارهای مشخصی بود که برای تخصیص سوخت بخصوص در حوزه صنعت، معدن و تجارت وجود دارد. در خصوص پیشنهاد آقای کاظم پور مبنی بر تغییر بازه زمانی از یکماه به سه ماه قطعاً ستاد ما هم به دنبال حل مشکلات است.

حدود یکسال و نیم است که به صورت مشخص مجموعه مبارزه با قاچاق استاندارد، مغایرت‌های سهمیه سوخت را بررسی می کند با جهاد کشاورزی صحبت کردیم و آمار مغایرت‌های آن به صورت معناداری کاهش یافت. در خصوص صمت هم اعلام کردیم که مغایرت‌های آن‌ها به طور معناداری بالاست و صمت اعلام کرده که ما نیرویی برای کنترل این موضوع نداریم و این کمبود نیرو در دستورالعمل دیده نشده است. در جلسه کارگروه تمامی دستگاه‌های دخیل اعم از صمت، جهاد کشاورزی و... حضور دارند و اگر مورد خاصی باشد صاحب پرونده از بخش خصوصی حضور پیدا می کنند.

جناب آقای دکتر میرزا امیری، مدیر محترم اجرایی دبیرخانه شورا:

باید بررسی شود که این تخلفات آیا جزء مواردی بوده است که بصورت تقلبی روی سامانه سدف ثبت شده است و یا اینکه از مبادی دیگری از شبکه بیرون رفته است. این سوال مهمی است که باید پاسخ داده شود. باید دید این تخلفات از طریق خود سامانه اتفاق می افتد و یا اینکه از مسیر دیگری این تخلفات و راه‌های فرار اتفاق می افتد.

جناب آقای هادیزاده، مدیرعامل محترم شرکت تعاونی ستاره سنگ کویر:

فرمانداران هر شهرستان باید اختیاراتی در زمینه تخصیص سوخت به معدن داران خود داشته باشند تا در مواقع اورژانسی که ناگزیر کمبودهایی بوجود می آید و برای آنها تأمین سوختی پیش‌بینی نشده است (مثل فصل زمستان و استفاده از وسایل گرمایشی) بتواند مشکلات این حوزه را مرتفع نماید. معدنی که ۲۵ درصد از تولیدش قابل بارگیری است ۷۵ درصدش باطله است، این معدن ۱۷ لیتر بابت هر تن که استخراج می کند باید گازوئیل مصرف کند اما ۷/۵ لیتر من گرفته ام. بدلیل دور بودن محل معدن و مشکلات سامانه و یا بروز حوادث غیرمترقبه مثل نشستی تانک‌ها و بسته شدن جاده‌ها و غیره لازم است هر معدن سوخت ذخیره ای داشته باشد.

جناب آقای حاجی آبادی، نماینده محترم شرکت صنایع سنگ صدف کوه:

در فرمول محاسباتی شرکت پخش بر اساس ساعت کارکرد مثلاً ۱۰ ساعت در روز سوخت تخصیص می یابد ولی کسی که در معدن شیفت شب هم کار میکند این مورد پیش‌بینی نشده است، و یا از ما می خواهند کاتالوگ لودر را ببریم که



توان و ویژگی های فنی آن بررسی شود ولی لودری که ۵۰ سال پیش تولید شده دسترسی به چنین مدرکی عملاً امکانپذیر نیست.

جناب آقای کاظم پور، رئیس محترم مهندسی فرآورده ها، شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی منطقه اصفهان:

کاربر در زمان ثبت نام در سامانه باید حتماً تیک این مورد را بزند که آیا دیزل ژنراتور دارد یا خیر، بعد از آن برای تأیید اینکه آن منطقه فاقد شبکه برق است به اداره برق می رود و آنجا تأیید می شود، چون این پروسه زمانبر است بعضی کاربران تیک دیزل را نمی زنند بنابراین خودبخود سهمیه ای بابت دیزل به آنها تعلق نمیگیرد.

به نظر من مشکلات به دلیل عدم آگاهی از سمت مصرف کننده یا سازمان متولی نسبت به مصوباتی است که در کمیسیون مبارزه با قاچاق استانداری است که اگر مطرح شوند نیمی مشکلات را حل می کند. در سه ماهه گذشته سال ۱۴۰۲ بالغ بر ۲۹ میلیون و ۱۴۵ هزار لیتر سوخت نفت گاز در معادن استان اصفهان توزیع شده است. بررسی هایی که ما از سامانه سدف داشتیم به نظر می آید چالش ما به دلیل عدم آگاهی است از جمله اینکه هرگونه افزایش سهمیه ماهانه نسبت به سال گذشته اگر بیشتر از ۱۲ هزار لیتر باشد باید در کارگروه کمیسیون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مطرح شود دلایل افزایش سهمیه طرح شود و اگر کمیسیون موافقت کرد اجرایی می شود. سازمان صمت باید قبل از تغییر سهمیه درخواست را به کارگروه قاچاق بفرستد و دلایل تغییر سهمیه را هم در آن ذکر کند.

در سه ماهه گذشته از ۳۶ میلیون لیتری که صمت تعیین کرده بود ۲۹ میلیون لیتر آن مورد تأیید شرکت پخش قرار گرفت، در سامانه در هر درخواست ما دلایل کاهش سهمیه را ذکر کرده ایم. که شامل کاهش آمار تولید، نیمه فعال بودن معدن، حمل دیر فرآورده و ... بوده است. هدف ما هم تولید است و به دنبال کاهش سهمیه نیستیم ولی باید نظارت هم داشته باشیم. از تعداد ۱۴۳۷ مورد درخواست سوخت که از بخش معادن در سه ماهه گذشته داشتیم تقریباً ۱۰۰۰ مورد آن بدون مغایرت بوده است و ما تأیید کردیم و سوخت دادیم و این ۷ میلیون مغایرتی که در استان داریم یک میلیون آن مربوط به یک معدن در کاشان و یک میلیون دوسه هزار لیتر آن مربوط به معادن لاشر است.

جناب آقای مهدیه، مشاور محترم مدیرعامل شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی منطقه اصفهان:

بر اساس مصوبات دولت که قسمی از شرکت پخش را به بخش خصوصی واگذار کردند، بخش حمل و نقل مصرف کنندگان آزاد رابه بخش خصوصی دادند. دفاتر شرکت های حمل و نقل با مجوز اداره راهداری و حمل و نقل جاده ای و زیر نظر آنها فعالیت می کنند. تمام قوانین آنها تحت سیطره اداره راه هست و اگر مشکلی هست باید به آنجا مراجعه و طرح مسئله کنند دفاتر شرکت های حمل و نقل یکسری پیمانکار با صلاحیت های خاص حمل فرآورده های نفتی هستند و این شرکت ها زیر نظر اداره راه و بخش حمل و نقل شرکت پخش فعالیت می کنند یعنی از دوسمت مجوز می گیرند.

جناب آقای عباسی، نماینده محترم شرکت ملی پخش فرآورده های نفتی منطقه اصفهان:



ما هم به این موضوع اعتراض داریم که چرا ما باید برآورد کننده سهمیه سوخت باشیم، کاری که طبق دستورالعمل ما انجام می‌دهیم هیچ جای دنیا انجام نمی‌شود اینکه محصولی را بفروشید بعد تولید کننده دنبال این برود که چگونه و کجا مصرف شود. صمت ورود کند و تقاضا کند که این موضوع در اختیار آنها قرار گیرد و ایرادی هم ندارد. (تعیین سهمیه سوخت معادن در اختیار صمت باشد و شرکت پخش فقط تحویل دهنده سوخت باشد) (ماده ۱۳ و ۱۰ دستورالعمل)

جناب آقای صفاری پور، نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان:

اگر یک گزارشی تهیه شود که چقدر از مغایرت‌ها بابت چه موضوعی بوده است و اینکه اگر آمار کل تقاضای معادن استان چه بابت دیزل ژنراتور و چه بابت اکتشاف و بهره‌برداری است و از همین آمار چقدر آن نهایتاً تخصیص پیدا کرده است. رویکرد من است که بر اساس آمار که کمیسیون قاچاق در سال‌های گذشته به دست آورده است تقریباً باید بدانند که خروجی‌ها کجا است. ممکن است نهایتاً از بخش معدن مشخص شود که سوختی که به معدن اختصاص داده می‌شود چند درصد سرمایه‌گذاری آن است؟ به نظر من نشتی‌های جای دیگری است. گاهی معدن سهمیه را دیر دریافت می‌کند و مجبور است آزاد بخرد و همه مشکل ما بر سر قیمت گذاری است که اگر قیمت گازوئیل آزاد شود این مشکلات هم حل می‌شود. کمیسیون مبارزه با قاچاق استان در حوزه صنایع معدنی باید سعی کند با رویکرد حل مسأله به موضوع کمک کند. وقتی در صنایع معدنی هزینه سرمایه‌گذاری بسیار بالاست باید قبول کرد که موضوع قاچاق سوخت مطرح نیست.

- ۱- اجرای تبصره ماده ۱۲ دستورالعمل "روش مدیریت و کنترل سوخت" توسط شرکت پخش
- ۲- شفاف سازی و ابلاغ نحوه محاسبه "الگوی مصرف به تفکیک نوع کاربرد" توسط شرکت پخش
- ۳- تهیه جداول میزان سوخت مورد نیاز ماشین آلات معدنی و تخصیص سهمیه سوخت بر اساس این جداول توسط اداره کل صمت استان، اداره استاندارد، اتاق اصفهان و شرکت پخش اصفهان (ارائه پیشنهاد در سطح استانی و ملی)
- ۴- حضور نماینده اتاق بازرگانی در کارگروه پیشگیری از قاچاق فرآورده‌های نفتی ذیل کمیسیون برنامه‌ریزی، هماهنگی و نظارت بر مبارزه با قاچاق کالا و ارز استان (به عنوان عضو مهمان)
- ۵- بررسی، تصویب و ابلاغ اصلاحات الگوی تخصیص سهمیه مصرف سوخت ماشین آلات معدنی در کارگروه مذکور با حضور نماینده بخش خصوصی و در صورت لزوم پیگیری ابلاغ موضوع از طریق ستاد ملی.
- ۶- محاسبه و تخصیص سهمیه به جای ماهانه به صورت سه ماهه محاسبه و در نظر گرفته شود و حواله خروج از انبار و حمل آن به صورت ماهانه صادر شود.

پیشنهادات



<p>۷- تدوین اصلاحیه قرارداد تیپ پیمانکاری حمل و تدوین فرآیند نظارت بر پیمانکاران توسط اتاق (کمیسیون معادن)</p> <p>۸- بررسی، تصویب و ابلاغ قرارداد اصلاحی حمل سوخت توسط اداره راهداری استان</p> <p>۹- تدوین فرآیندهای نظارتی بر پیمانکاران حمل سوخت توسط شرکت پخش</p> <p>۱۰- تسهیل فرآیند صدور مجدد کارت سوخت حداکثر طی مدت زمان یک ماه توسط شرکت پخش</p> <p>۱۱- کاهش زمان بررسی سهمیه در صورت درخواست افزایش ظرفیت در حداکثر یک هفته توسط کارگروه تخصیص ذیل ستاد مبارزه با قاچاق کالا</p> <p>۱۲- پذیرش پروانه الکترونیکی در سامانه کاداستر جهت بررسی و تخصیص سهمیه سوخت توسط شرکت پخش</p> <p>۱۳- شفاف سازی و تعریف دستگاه متولی برای انواع درخواست های سوخت در سامانه سدف توسط ستاد مبارزه با قاچاق کالا با همکاری شرکت پخش</p> <p>۱۴- تسهیل صدور مجوز ایجاد یک شرکت پیمانکاری حمل سوخت توسط تعاونی مجتمع معدنی مربوطه و عقد قرارداد حمل سوخت با همان شرکت با همکاری تعاونی مجتمع های معدنی، شرکت پخش و اداره راهداری استان</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - دعوتنامه جلسه کارگروه کارشناسی شورای گفتگو به شماره ۱۶۹۵/ص ۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۰۵ - دعوتنامه جلسه کارگروه کارشناسی شورای گفتگو به شماره ۱۸۹۵/ص ۱۴۰۲ مورخ ۱۴۰۲/۰۴/۱۸ - قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز (مصوب ۱۳۹۲/۱۰/۰۳ با اصلاحات مصوب ۱۳۹۴/۰۷/۲۱) - آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز (۴۶۴۴۲/ت ۵۱۵۵۹ هـ) مورخ ۲۲/۰۴/۱۳۹۵ - دستورالعمل ماده ۴۴ تصویب نامه شماره ۴۶۴۴۳/ت ۵۱۵۵۹ هـ هیئت محترم وزیران 	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>