



شناسه	مشکلات شرکت‌های توزیع داروی استان اصفهان	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۱۱/۲۴
عنوان موضوع	بررسی درخواست انجمن صنعت پخش در خصوص مشکلات شرکت‌های توزیع داروی استان اصفهان		
مرجع طرح موضوع	انجمن صنعت پخش استان اصفهان		
شرح موضوع	<p>شرکت‌های صنعت پخش اقدام به خرید کالا از تامین کنندگان در قبال ایجاد دیون با مدت زمان بازپرداخت مشخص می‌نمایند و پس از دریافت کالا از تامین کنندگان، توسط شعبه یا شعبات خود و طی هماهنگی با معاونت غذا و داروی استان مطابق با قوانین و ضوابط مشخص شده اقدام به توزیع دارو در داروخانه‌ها و بیمارستان‌های استان می‌نمایند. اما عدم پرداخت به موقع مطالبات این شرکت‌ها توسط بیمارستان‌ها و داروخانه‌های زیرمجموعه دانشگاه علوم پزشکی به مشکل و دغدغه بزرگی برای فعالان این صنعت تبدیل شده است. چرا که این شرکت‌ها با توجه به حساسیت تامین دارو اغلب ملزم هستند با وجود مطالبات انباشته شده خود، مجدداً اقدام به تامین و تحویل داروهای مورد نیاز بیمارستان‌ها و داروخانه‌های تحت پوشش دانشگاه علوم پزشکی نمایند. از این رو زمانی که ساختار مشخصی برای نحوه پرداخت به موقع مطالبات شرکت‌های پخش دارو تدوین و اجرایی شود می‌تواند از ادامه دار شدن این فرایند معیوب (انباشته شدن مطالبات شرکت‌های پخش و در نتیجه عدم تمایل به همکاری با دانشگاه علوم پزشکی) جلوگیری نماید و همچنین تامین به موقع دارو در بیمارستان‌ها و داروخانه‌ها را در وضعیت مناسب حفظ نمود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>۱- فرایند انتقال اوراق گام پیچیده و تسهیل نشده است و یک مورد مهم آن زمانبر بودن بابت تایید گواهی امضای متقاضی اوراق است که باید به بانک رفاه مراجعه نمایند و باید آیین نامه یا دستورالعمل صدور اوراق گام در این خصوص اصلاح شود.</p> <p>۲- با توجه به اینکه هنگام تنزیل اوراق گام ۳ درصد آن نیز مطابق "قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقاء سطح مناطق کمتر توسعه یافته" تنزیل می‌شود مشکلاتی را ایجاد می‌کند که این ۳ درصد از درآمدهای دانشگاه علوم پزشکی نیز کم می‌کند.</p> <p>۳- سقف درآمدهای اختصاصی دانشگاه علوم پزشکی در قانون بودجه مشخص می‌شود و وقتی این سقف پر می‌شود باید مجوزی از سازمان برنامه و بودجه برای افزایش این سقف دریافت شود و امکان بازگشت درآمد از خزانه با پر شدن سقف، وجود ندارد.</p> <p>۴- اولویت پرداخت‌ها از منظر دولت، حقوق است و زمانی که حقوق‌ها پرداخت شد مازاد آن را رها سازی می‌کند که برای پرداخت بدهی‌ها به شرکت‌های پخش صرف شود.</p> <p>۵- در خصوص مطالبات و فروش شرکت‌های پخش دو مشکل اساسی وجود دارد یکی مطالبات انباشته شده این شرکت‌ها از داروخانه‌ها، بیمارستان‌ها و زیرمجموعه‌های دانشگاه علوم پزشکی است و مشکل دیگر اینکه شرکت‌های پخش به دلیل مشکلات نقدینگی خود، تحویل دارو را مشروط به تسویه نقدی کرده‌اند.</p> <p>۶- ساختار مشخص و مدونی برای پرداخت و تسویه با شرکت‌های پخش وجود ندارد و اگر این ساختار نباشد مشکلات</p>		



<p>انباشت مطالبات همچنان وجود دارند.</p> <p>۷- عدم وجود ضمانت اجرایی کافی در خصوص پرداخت سرک نرخ تنزیل از سوی تامین اجتماعی برای اوراق گامی که بابت تسویه مطالبات شرکت های پخش دارو به آن ها تحویل داده می شود.</p>	
<p>جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۱/۲۳ با حضور مدیرکل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری، معاون دفتر بازرسی استانداری، معاون بازرگانی و توسعه تجارت اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان، معاون سازمان غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی اصفهان، نمایندگان سازمان های مدیریت و برنامه ریزی، تامین اجتماعی استان، دانشگاه علوم پزشکی اصفهان و کمیسیون هماهنگی بانک های استان، اتاق های تعاون، اصناف و اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا و مشاور بانکی اتاق بازرگانی اصفهان برگزار شد.</p> <p>اهم مذاکرات این جلسه پس از طرح موضوع به شرح ذیل است:</p> <p>«اهم مذاکرات جلسه»</p> <p>جناب آقای دکتر میرزا امیری، مدیر محترم اجرایی دبیرخانه شورا:</p> <p>این دومین جلسه در خصوص مشکلات انجمن صنعت پخش است، جلسه قبلی پیش کارشناسی بود، اگر مطالبات شرکت های پخش به همین روال ادامه پیدا کند و محقق نشود می تواند حتی یک موج منفی در فضای اقتصادی و کسب و کار ایجاد کند و کسانی که از آن متضرر می شوند در دامنه گسترده تر از این انجمن دامه پیدا می کند.</p> <p>جناب آقای محمدی نژاد، عضو محترم هیات مدیره انجمن صنعت پخش استان:</p> <p>بدهی دانشگاه علوم پزشکی اصفهان به شرکت های پخش دارو ۷۱۴ میلیارد تومان است که تقریباً ۱۰ شرکت بیشترین مطالبات را دارند و همیشه درگیر این مشکل هستند. ما در ارتباط با تامین کالا هیچ مشکلی نداریم اما دچار مشکل کمبود نقدینگی شده ایم، در دوران مختلف در این خصوص با دانشگاه همکاری کردیم حتی تهاثرهای مالیاتی بابت مطالباتمان انجام دادیم ولی همچنان این مشکل ادامه دارد.</p> <p>جناب آقای صافی، عضو محترم بخش خصوصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:</p> <p>به نظر من یکی از مواردی که می شود در این استان روی آن کار کرد تهاثر بدهی ها با طلب هاست و این می تواند مسیری باشد که حتی به شورای گفتگو نرسیده آن را حل کرد. این موضوع باید شفاف سازی شود که وقتی پولی تخصیص داده می شود و از طرف تامین اجتماعی پرداخت می شود این پول در مسیرهای دیگری می رود.</p> <p>جناب آقای آیتی، معاون محترم پشتیبانی و توسعه مدیریت اداره کل تامین اجتماعی استان:</p> <p>در مباحث بدهی جاری حساب جداگانه ای داریم که پولی که بابت دارو دریافت می شود را جداگانه به حساب داروخانه- ای که دانشگاه اعلام می کند واریز کنیم. بابت مطالبات تامین اجتماعی به دانشگاه تا پایان فروردین ۱۴۰۱ از طریق اوراق گام با ۲۴ درصد نرخ بالاسری تسویه کردیم که اگر نرخ تنزیل آن در بورس بیشتر باشد سازمان خود را مکلف کرده که نرخ بالاسری تنزیل را هم به دانشگاه پرداخت نماید.</p>	



جناب آقای دکتر خالویی، مدیر محترم مالی دانشگاه علوم پزشکی اصفهان:

متولی و کارگزار اوراق گام، بانک رفاه است ولی هنوز عملیات آن قطعی نشده است، تامین اجتماعی اوراق گام را تحویل داده است و لی این اوراق هنوز به دست متقاضیان نرسیده است.

جناب آقای دکتر سرایانی، مدیر محترم برنامه‌ریزی، بودجه و پایش عملکرد دانشگاه علوم پزشکی اصفهان:

بعضی دانشگاه‌ها به سمت نقد کردن اوراق رفتند اما به خاطر مشکل تنزیل و نرخ ۳ درصدی هم که دولت بابت قانون متوازن دریافت می‌کند از آن منصرف شدند. یکی از مشکلات بابت اوراق گام این است که حتما شخص متقاضی به بانک مراجعه کند و بانک صحت امضای او را تایید کند و فرایند پیچیده و تسهیل نشده‌ای دارد. مشکل دیگر سقف درآمدهای اختصاصی دانشگاه است که در قانون بودجه مشخص می‌شود و امکان بازگشت درآمد از خزانه با پرشدن سقف دیگر وجود ندارد. اولویت پرداخت‌ها از منظر دولت، حقوق است و زمانی که حقوق‌ها پرداخت شد مازاد آن را رها سازی می‌کند که توزیع کنیم.

جناب آقای دکتر اعتباری، معاون محترم سازمان غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی اصفهان:

یک مشکل، مطالبات انباشته این شرکت‌هاست و مشکل دیگر اقلامی که می‌خواهند به ما بدهند می‌خواهند به صورت نقدی تسویه شود یا اینکه نهایت یک ماهه باید تسویه کنیم، الان همزمان نمی‌توانیم بدهی‌های قبلی و خرید نقدی را مدیریت کنیم.

جناب آقای علیخانی، عضو محترم هیئت مدیره انجمن صنعت پخش استان:

داروخانه امام سجاده (ع) از تامین کنندگان داروی چندین بیمارستان است و تقریباً ۶۰ درصد کل مطالبات شرکت‌های پخش دارو مربوط به این داروخانه است، اگر مشکل بدهی‌های این داروخانه حل شود بیش از ۵۰ درصد مشکلات شرکت‌های پخش حل خواهد شد. ما باید به دنبال اصل و ریشه مشکل باشیم و آن ساختار پرداخت و تسویه با شرکت‌های پخش است و اگر این ساختار نباشد این مشکلات همچنان وجود دارند.

جناب آقای صفاری پور، نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان:

تا وقتی موضوع جدول بندی شده و شفاف نشود که کدام شرکت و چه میزان مطالبات دارند و اینکه بدهی‌های تامین اجتماعی و یا شستا چقدر است، ما به راه حل نمی‌رسیم. استفاده از اوراق گام را در جلسه قبلی پیشنهاد دادیم. در خصوص اینکه خیرین استان به حل این مشکل کمک کنند باید در جلسه آتی معین خزانه دار استان و معاون دارایی دعوت شوند تا مشخص شود که آیا این امکان هست که به عنوان هزینه‌های قابل قبول مالیاتی استفاده شود یا خیر.

جناب آقای دکتر سرایانی، مدیر محترم برنامه‌ریزی، بودجه و پایش عملکرد دانشگاه علوم پزشکی اصفهان:

بودجه دارو مربوط به درآمدهای اختصاصی است، دانشگاه علوم پزشکی یک دستگاه درآمد زاست، ما وقتی کسری در حقوق داشته باشیم دولت از ما می‌خواهد که از طریق درآمدهای اختصاصی که دارو هم جزء آن است جابجا کنیم. جبران کنیم.

جناب آقای دکتر پورجوهری، مشاور محترم امور حقوقی اتاق:

با توجه به اینکه این مشکل به سلامت همه بر می‌گردد راه حل آن این است که طرفین باید برنامه زمانبندی دقیقی را برای



پرداخت بدهی‌های همدیگر مشخص کنند و راه حلش این نیست که به مجلس و دولت و قوانین ارجاع شود، لیست این بدهی‌ها مشخص شود، اولویت بندی انجام شود، باید یک مدل مالی برای آن مشخص شود این معضل حل شود.

جناب آقای مقاره عابد، دبیر محترم انجمن صنعت پخش اصفهان:

بزرگترین مشکل ما این است که تامین اجتماعی به ما می‌گوید که من پول دارو را پرداخت کرده‌ام ولی به دست ما نمی‌رسد، جداول ما آماده است و ارقام را به دست شما می‌رسانیم. اطلاعات ما به روز برای معاونت غذا و دارو ارسال می‌شود و مطالبات ما را می‌دانند.

جناب آقای مهاجر زینلی، معاون محترم دفتر بازرسی استانداری اصفهان:

در این مطالبه یا سازمان بازرسی باید ورود کند یا باید دعوی حقوقی کنند. مردم تحت فشار هستند و خبر ندارند که ما اینجا روی این موضوع داریم کار می‌کنیم.

جناب آقای نادری، معاون محترم بازرگانی و توسعه تجارت اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان:

شاید بتوان قسمتی که مربوط به تغییری در حوزه قوانین و مقررات نباشد اینجا اصلاح شود ولی بیشتر این موضوع را باید در ستاد تسهیل مطرح کنیم و آن را حاکمیتی کنیم و تفاهمنامه‌ای نوشته شود که دو طرف درگیر آن را قبول داشته باشند و طبق آن پرداختی‌ها انجام شود.

جناب آقای زمانی، عضو محترم بخش تعاونی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:

ضرر و زیان این مشکل متوجه همه از بیمارستان، بیمار، علوم پزشکی و ... می‌شود و این موضوع دارد به یک بحران تبدیل می‌شود. یک راه حل فوری و اورژانسی باید برای آن پیدا کنیم، مثلاً از محل تنخواه یا محل دیگری به شرکت‌های پخش پرداخت شود که مشکلمان حل شود.

جناب آقای دکتر شهیر، مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری:

در خصوص بسته شدن سقف درآمد دانشگاه، این مشکل می‌تواند در قالب یک نامه‌ای و مکاتبه‌ای با معاون اول رئیس جمهور با امضای آقای استاندار انجام شود. هزینه مرتبط با دارو به حساب تامین اجتماعی وارد نشود و به حساب شرکت‌هایی که شما تعیین می‌کنید واریز شود و برای آن یک کد خزانه تعریف شود. برای شرکت‌های تولیدی دارو در اصفهان، ما می‌توانیم تسهیلات سرمایه در گردش به صورت فوری به آن‌ها پرداخت کنیم.

جناب آقای دکتر میرزا امیری، مدیر محترم اجرایی دبیرخانه شورا:

در خصوص جمع‌بندی موارد مطرح شده در جلسه عرض می‌کنم که یک مورد آن موارد مرتبط با موضوعات کلان است که در دستور کار استانداری قرار گیرد و پیگیری شود، مورد دوم ابتدا باید به عدد و رقم مطالبات و پرداختی‌ها برسیم و بعد به جدول زمانبندی تسویه دیون برسیم.



<ul style="list-style-type: none"> - فرایند صدور و انتقال اوراق گام به متقاضی با بازنگری در دستورالعمل آن با هدف تسهیل و ساده نمودن آن بازنگری و اصلاح شود. - اوراق گام از ۳ درصد تنزیل آن مطابق "قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقاء سطح مناطق کمتر توسعه یافته" معاف شود. - سقف درآمدهای اختصاصی دانشگاه علوم پزشکی اصفهان به منظور تسویه مطالبات شرکت های پخش دارو و نیز امکان پرداخت به موقع صورتحساب های این شرکت ها مطابق درخواست این دانشگاه افزایش یابد. - برداشت یا جابجایی از حساب متعلق به دارو در دانشگاه علوم پزشکی اصفهان مطلقاً ممنوع شود و صرفاً به منظور تسویه صورتحساب های مرتبط با شرکت های پخش دارو قابل برداشت باشد. - با توجه به محدودیت منابع دانشگاه علوم پزشکی، ابتدا مطالبات انباشته شرکت های پخش تسویه شود و سپس صورتحساب های جاری آن ها پرداخت شود و شرکت های پخش در این خصوص با دانشگاه علوم پزشکی همکاری نماید. - ساختار مشخص و مدونی برای پرداخت و تسویه با شرکت های پخش از طریق دانشگاه علوم پزشکی ارائه شود. - ضمانت اجرایی کافی در خصوص پرداخت سرک نرخ تنزیل از سوی تامین اجتماعی برای اوراق گامی که بابت تسویه مطالبات شرکت های پخش دارو به آن ها تحویل داده می شود، تعریف شود. - برای حل مشکل مطالبات انباشته شرکت های پخش با توجه به اینکه ممکن است ای مشکل به یک بحران دارویی در استان تبدیل شود از ظرفیت خیرین استان با مشوق های مالیاتی مانند اینکه کمک های نقدی آنها به عنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی در نظر گرفته شود، استفاده شود. - آمار مربوط به مطالبات شرکت های پخش و همچنین بدهی های سازمان تامین اجتماعی به دانشگاه علوم پزشکی و پرداخت های در دست اقدام این سازمان و نیز گزارش تسویه بدهی دانشگاه علوم پزشکی با شرکت های پخش ضمن مکاتبه با سازمان های مرتبط تهیه و در جلسه آتی کارشناسی به منظور مشخص نمودن وضعیت تسویه بدهی ها ارائه شود. 	<p>پیشنهادات</p>
<ul style="list-style-type: none"> - دعوتنامه شماره ۵۵۲۰/ص/۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۱۹ جلسه کارگروه کارشناسی - قانون استفاده متوازن از امکانات کشور برای ارتقاء سطح مناطق کمتر توسعه یافته - ماده (۳۸) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) - تبصره (۱۷) قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور 	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتیبان</p>