



شناسه	رویه ها و قوانین و مقررات	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۱۰/۱۷
عنوان موضوع	مسایل و مشکلات شرکتهای توزیع و پخش دارو		
مرجع طرح موضوع	انجمن صنعت پخش استان اصفهان		
شرح موضوع	<p>شرکتهای پخش با اتکا بر سرمایه های شخصی خود اقدام به خرید کالا از تامین کنندگان در قبال ایجاد دیون با مدت بازپرداخت مشخص می نمایند و پس از دریافت کالا از تامین کنندگان توسط شعبه و یا شعبات خود و طی هماهنگی با معاونت غذا و داروی استان و مطابق با قوانین و مقررات و ضوابط مشخص شده، اقدام به توزیع کالا بر اساس اعلام نیاز مراکز و تعهدات بازپرداخت دیون در تعامل با مشتریان صورت می پذیرد. نرخ بازگشت سرمایه و دوره وصول مطالبات از جمله مولفه هایی هستند که دوام و قوام و فلسفه وجودی هر شرکت به آن وابسته بوده و گردش صحیح و یا ناصحیح منابع مالی تاثیر بسیار مستقیمی بر سطح خدمات و حتی بقای شرکتها دارد در حالی که به واسطه عدم بازپرداخت به موقع مطالبات این شرکتها از سوی دستگاههای مرتبط، مشکلات عدیده در حوزه پخش دارو در استان به وجود آمده است.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>۱- بدهی بیمارستانها و داروخانه های تحت پوشش دانشگاه علوم پزشکی اصفهان به شرکتهای پخش دارو به واسطه عدم بازپرداخت در کوتاه مدت انباشته شده است.</p> <p>۲- شرکتهای پخش به صورت کاملا دستوری و بدون توجه به طلب انباشته شده آنها، ملزم به تامین داروی بیمارستانها می شوند که موجب روی آوردن آنها به استقراض بانکی با سودهای کلان جهت تامین نقدینگی می گردد.</p> <p>۳- به لحاظ افزایش قیمت دارو، طلب شرکتهای پخش به صورت تصاعدی در حال افزایش است و در مقابل هیچگونه تغییری در سیاستها و نظام پرداختی دانشگاه علوم پزشکی به این شرکتها اتفاق نیفتاده است.</p> <p>۴- بر اساس مصوبات قانونی دانشگاه علوم پزشکی می بایست بودجه دارویی را از سایر بودجه های دانشگاه جدا کند که با وجود برگزاری جلسات متعدد شرکتهای پخش با دانشگاه در این خصوص، این مصوبات به طور صحیح اجرا نمی شود.</p> <p>۵- تبدیل وضعیت داروخانه امام سجاد (ع) از حالت سرپایی به حالت بستری در سازمانهای بیمه گر، سبب افزایش زمان وصول مطالبات این داروخانه از سازمانهای بیمه گر به حداقل ۸ ماه شده است (نزدیک به ۵۰ درصد از مطالبات شرکتهای پخش متعلق به این داروخانه است).</p> <p>۶- به منظور باز پرداخت بدهی ها، اوراق گام از سوی دانشگاه علوم پزشکی به شرکتهای پخش بدون سرک و با هزینه نقد شوندگی حداقل ۲۸ درصد ارزش واقعی آن، ارائه می شود.</p>		



بر اساس دعوتنامه شماره ۴۹۶۸/ص ۱۴۰۱ مورخ ۱۳/۱۰/۱۴۰۱ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۵ با حضور مدیر کل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری، نمایندگان سازمان‌های مدیریت و برنامه‌ریزی و ادارات کل امور اقتصادی و دارایی، صنعت و معدن و تجارت، کمیسیون هماهنگی بانکها، اتاق‌های تعاون و اصناف، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا و معاون سازمان غذا و داروی دانشگاه علوم پزشکی اصفهان، رییس و اعضای هیئت مدیره انجمن شرکتهای صنعت پخش استان برگزار گردید.

اهم مذاکرات این جلسه پس از طرح موضوع به شرح ذیل است:

«اهم مذاکرات جلسه»

جناب آقای محمدی نژاد عضو محترم هیئت مدیره انجمن شرکتهای صنعت پخش استان:

مشکل در یک کلمه عدم بازپرداخت طلبمان از سمت دانشگاه علوم پزشکی اصفهان در قبال تحویل دارو است. در معاونت غذا و دارو تعیین تکلیف می شود واردکننده و تولید کننده باید تاییدیه آن معاونت را بگیرند و اگر شرایطی برای توزیع و پخش دارو در نظر گرفته می شود می بایست در بالای زنجیره اتفاق بیفتد نه در انتهای زنجیره که شرکتهای توزیع دارو هستند. این در حالی است که تامین کنندگان و تولید کنندگان دارو برای تحویل دارو حتی پول پیش می گیرند ولی طلب شرکتهای پخش از خردادماه سال گذشته تا الان از دانشگاه علوم پزشکی وصول نشده است. ما دارو را در اختیار دانشگاه قرار می دهیم ولی طلب ما را نمی دهند به بهانه این که دانشگاه ابتدا باید حقوقها را پرداخت کند و پرداخت بدهی های بعدی در الویت بعدی است. ما طبق نظر معاونت غذا و دارو، دارو را توزیع می کنیم ولی در خصوص پرداختها حرکتی صورت نمی گیرد.

جناب آقای صافی عضو محترم بخش خصوصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی:

این بحث که چون در حوزه کالای استراتژیک دارو در حال ارائه خدمات هستیم با هر شرایطی دارو باید از سوی شرکتهای پخش ارائه شود بحثی منسوخ شده در تجارت است. اگر بیمار در بستر مرگ باشد و دارو بخواهد اول پول آن را پرداخت می کند و بعد دارو ارائه می شود. اگر دولت وظیفه دارد که داروی مردم را تامین کند به من شرکت پخش که در حال پخش دارو هستم چه ربطی دارد؟ چرا دانشگاه علوم پزشکی باید اعلام کند که من الویتم پرداخت حقوق است اگر کارمندان دانشگاه حق دارند، شرکتهای پخش هم برای وصول مطالباتشان حق دارند و چه تفاوتی بین این وجود دارد؟ دولت به تامین اجتماعی بدهکار است و پرداخت نمی کند و تامین اجتماعی هم بدهی اش به دانشگاه و دانشگاه هم به شرکتهای پخش پرداخت نمی کند. به طور مثال مصوب شود در زمان تخصیص بودجه ها در دانشگاه، نماینده شرکت پخش حضور داشته باشد که به جای دیگری تخصیص داده نشود. این اتفاق می افتد در نهایت آسیب را مصرف کننده نهایی می بیند چون شرکتهای پخش یکبار و دو بار ضرر می کند و بار سوم قیمتهای خود را افزایش می دهد. یکی دیگر از راه حلها تهاتر بدهی هاست.

**جناب آقای علیخانی عضو محترم هیئت مدیره انجمن شرکتهای صنعت پخش استان:**

متأسفانه در خصوص نرخ بازگشت سرمایه و دوره وصول و اهمیت آن در بقای شرکتهای و سطح خدمات دانشگاه علوم پزشکی اهمیتی خاص برای آن قایل نبوده و در بسیاری موارد نادیده گرفته می‌شود و گویا در کی از مشکلاتی که به واسطه عدم پرداخت به موقع مطالبات جهت شرکتهای پیش می‌آید، وجود ندارد. بنابراین بدهی بیمارستانها و داروخانه‌های تحت پوشش دانشگاه علوم پزشکی اصفهان به شرکتهای پخش دارو به واسطه عدم بازپرداخت در کوتاه مدت انباشته شده است. شرکتهای پخش به صورت کاملاً دستوری و بدون توجه به طلب انباشته شده آنها، ملزم به تامین داروی بیمارستانها می‌شوند که موجب روی آوردن آنها به استقراض بانکی با سودهای کلان جهت تامین نقدینگی می‌گردد. گهگاه اندک پرداختی به شرکتهای انجام می‌شود ولی تقاضای داروی مورد نیاز در هر ماه چندین برابر پرداختی آنها می‌باشد. جریان کسری نقدینگی در شرکتهای تا جایی پیش رفت که جهت جبران مجبور به دریافت اوراق از انواع مختلف با تقبل زیانهای گزاف نقد شوندگی آنها شدند و نزدیک به سه سال است که این رویه به عنوان رویه عبور از بحران برای دانشگاه علوم پزشکی شناخته شده و برای بازپرداخت دیون به آن امید بسته شده است که قطعاً در آینده در تامین کالا با مشکلات بسیار جدی روبرو خواهیم شد. اگر عمق بدهی‌های شرکتهای دو ماه و یا سه ماه بود گرفتن اوراق گام صرفه اقتصادی داشت ولی الان عمق بدهی یکسال و چند ماه است. با توجه به اینکه همه در حال حاضر فروشنده هستند و امکان دارد نرخ تنزیل تا ۳۴ درصد افزایش یابد. همین شرایط برای بقیه استانها هم وجود داشته ولی الان عمق بدهی آنها تا ابتدای امسال است. با تامین اجتماعی قبلاً در خصوص تهاجر با دانشگاه صحبت کرده است ولی دانشگاه قبول نمی‌کند و می‌گوید تهاجر بخشی از بدهی‌های من را پوشش میدهد در خصوص بقیه بدهکاران چه کنم؟ در استانداری در آخر به این نتیجه رسیدیم که اگر دانشگاه کسری برای حقوق دارد از بخش دارو برداشت نکند ولی الان هنوز این موضوع اجرایی نشده است.

جناب آقای سلطانی رییس محترم انجمن شرکتهای صنعت پخش استان اصفهان:

به لحاظ افزایش قیمت دارو، طلب شرکتهای پخش به صورت تصاعدی در حال افزایش است و در مقابل هیچگونه تغییری در سیاستها و نظام پرداختی دانشگاه علوم پزشکی به این شرکتهای اتفاق نیفتاده است. بر اساس مصوبات قانونی دانشگاه علوم پزشکی می‌بایست بودجه دارویی را از سایر بودجه‌های دانشگاه جدا کند که با وجود برگزاری جلسات متعدد شرکتهای پخش با دانشگاه در این خصوص، این مصوبات به طور صحیح اجرا نمی‌شود. تبدیل وضعیت داروخانه امام سجاد (ع) از حالت سرپایی به حالت بستری در سازمانهای بیمه‌گر، سبب افزایش زمان وصول مطالبات این داروخانه از سازمانهای بیمه‌گر به حداقل ۸ ماه شده است (نزدیک به ۵۰ درصد از مطالبات شرکتهای پخش متعلق به این داروخانه است). به منظور بازپرداخت بدهی‌ها، اوراق گام از سوی دانشگاه علوم پزشکی به شرکتهای پخش بدون سرک و با هزینه نقد شوندگی حداقل ۲۸ درصد ارزش واقعی آن، ارائه می‌شود. ۳۵ تا ۴۰ درصد توزیع دارو با شرکتهای پخش ذیل تامین اجتماعی صورت می‌گیرد.

**جناب آقای دکتر شهیر، مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری:**

دارو یک کالای استراتژیک است و هیچکس نمی خواهد در جریان تولید و تامین و توزیع دارو اشکالی ایجاد کند. از سوی دیگر شرکت های پخش نیز به عنوان یک از مهمترین حلقه های چرخه موجود، با مشکل عدم پرداخت مطالباتشان از سوی دانشگاه علوم پزشکی مواجه هستند. به گفته فعالین این بخش، تامین کنندگان و تولید کنندگان دارو با شرایطی مشابه فروش این شرکتها به دانشگاه علوم پزشکی با آنها کار نمی کنند و حتی برای تولید و تحویل دارو مبلغی را به عنوان پیش پرداخت طلب می کنند. در حال حاضر با توجه به افزایش قیمت دارو با افزایش نرخ ارز نیمایی طلب این شرکتها از دانشگاه در حال افزایش است و آن سوی پرداختی از سوی دانشگاهها به کندی صورت می گیرد.

جناب آقای صفاری پور نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان:

وقتی نمی دانیم کل بدهی دانشگاه به شرکت های پخش و کل بدهی تامین اجتماعی به دانشگاهها و کل بدهی شرکت های پخش به شرکت های تامین کننده دولتی و خصولتی و خصوصی چقدر است نمی توانیم در این خصوص اظهار نظر و راه حلی ارائه داد. بخشی از بدهی تامین اجتماعی به دانشگاهها در خصوص دارو است و عمده بدهی ها مربوط به بحث های درمانی است که در قالب ارائه آمار مشخص می شود. چقدر تامین اجتماعی از اوراق گام استفاده کرده است و چه مشکلاتی اوراق گام داشته که از آن استقبال نشده است. تهاتر بدهی بخش خصوصی و دستگاه های اجرایی یکی از راه حلهاست. یکی از مشکلات این است که دستگاهها از فرآیند تهاتر بدهی هایش اطلاع نداشت و یک سری از بدهی ها را می توان با بانکها و سازمان امور مالیاتی و تامین اجتماعی و ... تهاتر شود. دستگاهها باید به وزارت امور اقتصادی و دارایی در استانها اعلام کند که چقدر به کجاها بدهکار است و بعد از تایید در سازمان مدیریت و برنامه و بودجه استان برای تهاتر اقدام می شود که متأسفانه یکی از استانهایی هستیم که در این مورد عقب هستیم. تبصره های تهاتر بدهی ها در استان پیشنهاد شد ولی عملاً پرداختی به استان کمترین میزان است. این تهاترها در سیستم بانکی وجود دارد ولی الان این موضوع تضعیف شده است. باید ذیحساب دانشگاه بیاید تا در خصوص تخصیص بودجه پاسخ دهد که چرا بودجه را به جای دارو برای حقوق تخصیص داده است و اداره کل امور اقتصادی استان هم به عنوان ناظر بودجه باید پاسخگو باشد.

جناب آقای اعتباری معاون محترم سازمان غذا و دارو و دانشگاه علوم پزشکی اصفهان:

در چرخه تولید و تامین و توزیع دارو یک طرفش سازمانهای بیمه هستند شامل بیمه نیروهای مسلح، بیمه خدمات درمانی و بیمه تامین اجتماعی که در استان ما ۷۵ درصد بیمه شدگان تامین اجتماعی هستند و سازمان تامین اجتماعی بیش از ۱۵۰۰ میلیارد تومان از آبان ماه ۱۴۰۰ به دانشگاه علوم پزشکی بدهکار است. چون سازمان تامین اجتماعی در استان نمایندگی دارند و از قضا بسیاری از آنها هم خصولتی هستند. بایستی همه به همدیگر تعهداتمان را عمل کنیم با اینکه با سازمان تامین اجتماعی به تعهدات خود عمل نکرده دانشگاه نمی تواند به تعهداتش عمل کند و همه سیستم به هم وابسته است. دانشگاه بخشی از درآمدها را مجبور شده جای دیگری هزینه کند و از درآمدهای دانشگاه که باید برای دارو و تامین آب و برق و ... صرف می شده برای پرداخت حقوق استفاده کرده است. می بایست حساب دارو و



تجهیزات پزشکی از بقیه مجزا شود و در این خصوص پیگیری انجام شده و حسابها تفکیک انجام شده ولی راستی آزمایی در این خصوص باید انجام شود. سالیان سال دانشگاه بدون شفافیت هزینه می کرده است و الان مشکل ایجاد شده و در حال حاضر قول از رییس دانشگاه گرفته شد که من بعد از این حساب برای منظوره‌های دیگر برداشت نشود. سه چهار ماه است بدون نظر معاونت غذا و دارو بودجه ای از سمت دانشگاه علوم پزشکی به بیمارستانها و داروخانه‌ها اختصاص نمی‌یابد و ما نیز در حال جمع آوری اطلاعات به منظور میزان بدهی به شرکتهای پخش و عمق بدهی هستیم. بیمه اگر به ما پول داد در جریان قرار می‌گیریم و در هزینه کرد آن مداخله می‌کنیم. یک مورد مهم دیگر تغییر سیاست دولت در خصوص حذف ارز ترجیحی و در نظر گرفتن ارز نیمایی برای چرخه دارو است. باعث افزایش قیمت دارو با افزایش قیمت ارز و نقدینگی در همه جا در واردات و تولید و شرکتهای پخش و داروخانه‌ها و بیمه اثر گذاشته است. در گذشته شرکتهای پخش دارو، دارو را مدت دار و با آفر ارائه می‌کردند ولی الان این مورد موضوعیت ندارد. توافق در استانداری صورت گرفت که اگر تامین اجتماعی بدهی‌هایش را به ما تسویه کرد ما نیز با شما تسویه خواهیم کرد. منتها بعد داروهای استان را تامین کنید و نگوید نقدی باید پرداخت کنید. اگر باز پرداخت داروخانه‌های آموزشی را مطابق بخش خصوصی ببینند مشکلات کاهش می‌یابد. در خصوص اوراق گام، چندین ماه تامین اجتماعی وزیر نداشت و الان رسیدند به اینکه تا پایان فروردین ۱۴۰۱ را با اوراق گام پرداخت کنند و این کل مطالبه دانشگاه است که ۳۰ درصد آن مربوط به حوزه دارو است. سرک ۲۴ درصد را به شرکتهای پخش می‌دهیم ولی به جای آن مبلغ بیشتری را می‌دهیم که بعضی قبول کرده و بعضی قبول نکرده‌اند. امید است با این اوراق بتوان بخشی را از بدهی‌های دانشگاه را تسویه کرد.

جناب آقای مدنی نماینده محترم کمیسیون هماهنگی بانکها:

اوراق گام حتما به این معنا نیست که باید در بورس تنزیل شود بلکه بین دستگاهها می‌تواند بابت طلبها و بدهی دست به دست گردد و ادارات دولتی موظفند از شرکتهای قبول کنند. اوراق گام شاید به صورت صد در صد نظر شما را تامین نکند ولی یکی از ظرفیتهایی است که می‌توان در این خصوص از آن استفاده کرد.

جناب آقای قدیرزاده نماینده محترم اداره کل امور اقتصادی و دارایی استان:

بنای انتشار اوراق گام در عدم فروش است و بانک مرکزی هم سیستم اوراق گام را نبسته است و در حال جمع آوری نظرات و انتقادات در این زمینه است و در حال تکمیلی این سیستم است. اگر اقدامی در استانهای دیگر انجام شده آن را به عنوان نمونه ارائه شود تا بر اساس آن بتوان راه‌های مشابه را برای استان پیشنهاد داد.

- ساز و کار تهاتر بدهی‌ها در خصوص دانشگاه علوم پزشکی اصفهان و بیمه‌گران و شرکتهای توزیع و پخش استان مورد بررسی قرار گیرد.
- اطلاعات و آمار مورد نیاز جهت تصمیم‌گیری نهایی در خصوص میزان طلب از بیمه‌گران و بدهی به شرکتهای پخش دانشگاه علوم پزشکی اصفهان و میزان بدهی شرکتهای پخش به تامین و تولیدکنندگان دارو از سوی دانشگاه علوم پزشکی و انجمن شرکتهای پخش استان ارائه شود.

پیشنهادات



فرم گزارش کارشناسی

(پیوست شماره (۱) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی)

<p>- از ذیحساب دانشگاه علوم پزشکی اصفهان (به عنوان مسئول) و نماینده اداره کل اموراتصادی و دارایی (به عنوان ناظر) در جلسه بعد دعوت به عمل آید تا در خصوص چرایی اختصاص درآمد دانشگاه علوم پزشکی به پرداخت حقوق به جای بازپرداخت بدهیهای دانشگاه به شرکتهای توزیع و پخش دارو توضیحاتی ارائه نمایند.</p> <p>- در جلسه بعد کارشناسی از نمایندگان تامین اجتماعی و خدمات درمانی و اداره کل تعاون کار و رفاه اجتماعی و دانشگاه علوم پزشکی اصفهان (معاون توسعه دانشگاه علوم پزشکی اصفهان) و کاشان (در صورت نیاز) دعوت به عمل آید.</p>	
<p>- دعوتنامه شماره ۴۹۶۸/ص ۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۳ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۵</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>