



شناسه	قانون - مقررات و رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۱/۰۱/۳۰
عنوان موضوع	بررسی مسائل و مشکلات انجمن تولید کنندگان و صادر کنندگان طلا، جواهر، نقره و سنگ های قیمتی پیرامون امور مالیاتی و گمرکی		
مرجع طرح موضوع	انجمن تولید کنندگان و صادر کنندگان طلا، جواهر، نقره و سنگ های قیمتی استان اصفهان		
شرح موضوع	<p>۱- مطابق با ماده ۲۸ قانون پولی و بانکی کشور مصوب سال ۱۳۵۱: «اسکناس های بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و همچنین طلا و نقره و مطلقهای مسکوک فلزی متعلق به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، از حقوق و عوارض گمرکی و سود بازرگانی و هرگونه مالیات و عوارض دیگر معاف است».</p> <p>۲- بر اساس تفاهم نامه فی مابین سازمان امور مالیاتی کشور و اتحادیه طلا و جواهر کشور در تاریخ ۱۳۹۰/۱۲/۰۲ ، جلسه ای در سطح استان در تاریخ ۱۳۹۳/۰۱/۲۳ پیرامون همین موضوع، با حضور و امضای استاندار، معاون سیاسی امنیتی استانداری، معاون برنامه ریزی و اشتغال استانداری، مدیرکل امور مالیاتی استان، مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری، رئیس اتاق بازرگانی اصفهان، رئیس اتاق اصناف اصفهان وقت و رئیس اتحادیه طلا و جواهر شهرستان اصفهان تشکیل و صورتجلسه آن نیز طی نامه شماره ۲۰/۵/۴۱۸۵ مورخ ۱۳۹۳/۰۱/۲۵ معاونت برنامه ریزی و اشتغال استانداری ابلاغ گردید. در بند ب ماده ۸ این تفاهم نامه مقرر شده است: «در مبادلات طلا با طلا که مالکیت منتقل نمی شود و طلای مستعمل به طلای ساخته شده نو در اختیار افراد قرار می گیرد، صورت حساب کالای امانی جهت ساخت صادر شود و هیچ گونه مالیات و عوارض ارزش افزوده توسط امانت دهنده دریافت نمی گردد و صرفاً سازنده یا حق العمل کار پس از تبدیل طلای مستعمل به طلای ساخته شده و تحویل کالای امانی نسبت به دریافت مالیات و عوارض ارزش افزوده بر مبنای خدمات ارائه شده از گیرنده خدمات اقدام می نماید.»</p> <p>۳- عبارت جواهر در قوانین جاری کشور تعریف مشخصی ندارد.</p> <p>۴- در نامه شماره ن/۴۴۹ مورخ ۱۳۷۸/۰۲/۲۷ بانک مرکزی اشاره دارد که با برگشت شمش طلای معوض، عملاً خروج فلز طلای به کار رفته در تولید مصنوعات صادراتی جایگزین می گردد و از نظر بانک مرکزی ورود شمش طلای معوض (کالای برگشتی) تلقی می گردد. کالای برگشتی مطابق ماده ۳۷ قانون امور گمرکی وقت، معاف از پرداخت حقوق ورودی است و شمش وارداتی نیز به عنوان معوض کالای صادر شده (کالای برگشتی) مشمول مقررات صادرات و واردات نمی گردد.</p> <p>۵- با توجه به بند ۳ بخشنامه شماره ۰۱/۶۰۰۳۲۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۳ کمیسیون برنامه ریزی، هماهنگی و نظارت بر قاچاق کالا و ارز استان اصفهان: «خروج ظروف و مصنوعات نقره (بجز زیورآلات) همراه مسافر حداکثر تا میزان سه کیلوگرم نقره با عیار <math>\frac{۸۴۰}{۱۰۰۰}</math> مجاز می باشد، مشروط بر اینکه اشیاء مذکور در زمره آثار فرهنگی و تاریخی محسوب نگردد.»</p> <p>۶- بر اساس قوانین مرتبط با ثبت معاملات تجاری و ذخیره کالاها در سامانه جامع تجارت و همچنین مکاتبات اخیر اداره کل صمت استان با صنف طلا، کلیه فعالان این حوزه ملزم به ثبت کلیه اطلاعات معاملاتی و ذخیره سکه و طلای خود در سامانه جامع تجارت هستند.</p>		



<p>۱- علیرغم ماده قانونی مطروحه در بند (۱) شرح موضوع در بازه سالهای ۱۳۸۸ الی ۱۳۹۱ پرونده های مالیاتی برای تعدادی از فعالان اقتصادی که ابتدا اقدام به صادرات طلا نموده و سپس طلای معوض را وارد کشور نموده اند، تشکیل شده است. با پیگیری های صورت گرفته قبلی برای تعدادی از این پرونده ها رفع تعرض و تعقیب صادر شده است ولی مواردی باقیمانده که باعث مسدود شدن حسابهای بانکی، ابطال کارت بازرگانی و برخی مشکلات دیگر شده که ادامه فعالیت اقتصادی را غیر ممکن نموده است.</p> <p>۲- علی رغم این تفاهم نامه اداره کل امور مالیاتی استان اقدام به وضع و ابلاغ مالیات برای این دسته از فعالان نموده و همچنین جرائم دوره مذکور (که مالیات مربوطه محاسبه و ابلاغ نشده است) نیز محاسبه و ابلاغ شده است.</p> <p>۳- عبارت جواهر در قوانین جاری کشور تعریف مشخصی نداشته و ذکر این عبارت در بند (ب) ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ مجلس شورای اسلامی ابهاماتی را برای مجریان ایجاد نموده است. همچنین در خصوص فلز نقره نیز در قوانین و مقررات مذکور تصریح مشخصی وجود ندارد.</p> <p>۴- علی رغم این موضوع، در سال ۱۳۸۶ متعاقب استعلام گمرک اصفهان در خصوص گواهی مبدأ (با توجه به تغییرات مدیریتی)، دفتر واردات این سازمان مراتب را از اداره کل مقررات صادرات و واردات وزارت بازرگانی وقت استعلام و آن مرجع بدون توجه به آئین نامه ورود و صدور معاملات طلا، نقره و پلاتین طی پاسخ شماره ۸۶/۲/۳۱۳۸ مورخ ۱۳۸۶/۰۲/۲۵ اعلام نموده است: «واردات شمش معوض (جهت رفع تعهد) مشمول اخذ ثبت سفارش و پرداخت حقوق ورودی است» که مراتب به همین نحو به گمرکات سراسر کشور جهت اطلاع و اقدام لازم ابلاغ گردید.</p> <p>۵- میزان مشخص شده در مصوبه فوق الذکر بسیار ناچیز بوده و سبب محدودیت در صادرات ظروف و مصنوعات نقره استان می گردد.</p> <p>۶- با توجه به تفاوت های جدی تولید و تجارت در حوزه طلا با سایر حوزه های تولیدی، ملاحظات و نگرانی هایی در خصوص ثبت معاملات تجاری و ذخیره کالاها در سامانه جامع تجارت، برای فعالان این حوزه بوجود آمده است. (امنیتی و ...)</p> <p>با توجه به مشکلات به وجود آمده، انجمن تولید کنندگان و صادر کنندگان طلا، جواهر، نقره و سنگ های قیمتی استان اصفهان موضوع را جهت طرح در کارگروه کارشناسی به دبیرخانه شورا ارسال نمودند.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>بر اساس دعوتنامه ی شماره ۲۳۱/ص/۱۴۰۱ مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۷ جلسه کارگروه کارشناسی در تاریخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۹ با حضور مدیران کل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری و گمرکات استان، نمایندگان سازمان های مدیریت و برنامه ریزی و جهاد کشاورزی، اداره کل صمت استان، کمیسیون هماهنگی بانک ها، اداره کل امور مالیاتی استان، انجمن تولید کنندگان و صادر کنندگان طلا، جواهر، نقره و سنگ های قیمتی استان اصفهان، اتحادیه طلا و جواهر اصفهان، اتاق های تعاون و اصناف، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا و مشاورین بانکی، حقوقی و مالیاتی اتاق برگزار گردید.</p> <p>اهم مذاکرات این جلسه پس از طرح موضوع به شرح ذیل است:</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه های کارشناسی شورا ۱۴۰۱/۰۱/۲۹</p>



### «اهم مذاکرات جلسه»

#### آقای سعیدی، معاون محترم اداره کل امور مالیاتی استان اصفهان:

جلسات متعددی در سال های قبل با انجمن طلا داشته و به این نتیجه رسیدیم که از اداره کل امور مالیاتی کاری ساخته نیست. همه پرونده های در شورای عالی مالیاتی در مرحله دادرسی است. عمدتاً عدم تشابه بین صادرکننده و کدکارگاهی درج شده سبب ایجاد مشکل گردیده بود. صادرکنندگان طلا و جواهر از همان سال ۸۷ مشمول مالیات ارزش افزوده بودند. مشکلی که هریک از پرونده ها با آن درگیر هستند یک مشکل واحد نیست و هر یک جداگانه در برخی از مراحل متفاوت دادرسی به مشکل ویژه ای برخورد کرده اند. قانون مالیات بر ارزش افزوده که به صورت موقت از سال ۱۳۸۷ اجرایی شد با رویه‌ای که در صنف طلا بود مغایرت داشت به همین دلیل در اصلاحیه سال ۱۴۰۰، طلا مستثنی گردید و فقط اجرت مشمول مالیات بر ارزش افزوده گردد.

از طرفی اختیارات مدیرکل در بخشودگی جرائم و تقسیط بدهی محدود است و لازم است در سطح ملی به منظور افزایش اختیارات مدیرکل امور مالیاتی در این خصوص اقدام شود.

#### آقای دکتر میرزاامیری، مدیر محترم اجرایی دبیرخانه شورا:

انجمن طلا و جواهر جزئیات آخرین وضعیت پرونده ها را جهت تعیین تکلیف به دبیرخانه شورا ارسال نمایند تا پس از بررسی مشخص گردد هر یک از پرونده ها در کدام از کارگروه های مرتبط با حوزه کسب و کار استانی مطرح و پیگیری گردد. ممکن است برخی را بتوان از طریق کارگروه تسهیل و رفع موانع تولید، برخی دیگر از طریق ستاد اقتصاد مقاومتی و برخی را از شورای گفت و گو پیگیری نمود. همچنین پیشنهاد می گردد پیگیری دادرسی پرونده های مالیاتی تا تعیین تکلیف آن ها حداکثر ظرف مدت سه ماه توسط اداره کل امور مالیاتی استان صورت پذیرد.

#### آقای خسروی، نایب رئیس محترم انجمن طلا و جواهر استان:

تفاهم نامه ای در سال ۹۰ در سطح ملی و در سال ۱۳۹۳ در سطح استانی، طی جلسه ای که در استانداری اصفهان برگزار شد به امضا رسید که مفاد آن اجرایی نگردید. در بند ب ماده ۸ تفاهم نامه عنوان گردیده است: حق العمل کار، طلای مستعمل تحویل داده و طلای ساخته شده دریافت می نماید لذا مشمول ارزش افزوده نمی باشد. در تفاهم نامه ای استانی مقرر گردید: حق العمل کاران به ویژه بنکداران مشمول اخذ مالیات بر ارزش افزوده نمی باشند. این در حالی است که بخشودگی ۱۰۰ درصد در حال حاضر به ۷۰ درصد رسیده است.

#### آقای شیشه بران، رئیس محترم اتحادیه طلا و جواهر شهرستان اصفهان:

تعداد فعالان اقتصادی صنف طلا و جواهر به شدت رو به کاهش است، به دلیل اخذ ارزش افزوده برای صادرات طلا، قیمت طلای صادراتی ما با قیمت سایر کشورها قابل رقابت نیست. انتظار ما این است که تسهیلات بسیار بیشتری در اختیار این صنف قرار گیرد.

بر اساس قوانین مرتبط با ثبت معاملات تجاری و ذخیره کالاها در سامانه جامع تجارت و همچنین مکاتبات اخیر اداره کل صمت استان با صنف طلا، کلیه فعالان این حوزه ملزم به ثبت کلیه اطلاعات معاملاتی و ذخیره سکه و طلای خود در سامانه جامع تجارت هستند. با توجه به تفاوت های جدی تولید و تجارت در حوزه طلا با سایر حوزه های تولیدی، ملاحظات و نگرانی هایی در این خصوص برای فعالان این حوزه بوجود آمده است. و لازم است امنیت سایبری برای این مقوله در نظر گرفته شود.

**آقای کوهستانی، مدیرکل محترم گمرکات استان:**

در نامه شماره ن/۴۴۹ مورخ ۱۳۷۸/۰۲/۲۷ بانک مرکزی اشاره دارد که با برگشت شمش طلای معوض، عملاً خروج فلز طلای به کار رفته در تولید مصنوعات صادراتی جایگزین می‌گردد و از نظر بانک مرکزی ورود شمش طلای معوض (کالای برگشتی) تلقی می‌گردد. کالای برگشتی مطابق ماده ۳۷ قانون امور گمرکی وقت، معاف از پرداخت حقوق ورودی است و شمش وارداتی نیز به عنوان معوض کالای صادر شده (کالای برگشتی) مشمول مقررات صادرات و واردات نمی‌گردد. علی‌رغم این موضوع، در سال ۱۳۸۶ متعاقب استعلام گمرک اصفهان در خصوص گواهی مبدأ (با توجه به تغییرات مدیریتی)، دفتر واردات این سازمان مراتب را از اداره کل مقررات صادرات و واردات وزارت بازرگانی وقت استعلام و آن مرجع بدون توجه به آئین نامه ورود و صدور معاملات طلا، نقره و پلاتین طی پاسخ شماره ۸۶/۲/۳۱۳۸ مورخ ۱۳۸۶/۰۲/۲۵ اعلام نموده است: «واردات شمش معوض (جهت رفع تعهد) مشمول اخذ ثبت سفارش و پرداخت حقوق ورودی است» که مراتب به همین نحو به گمرکات سراسر کشور جهت اطلاع و اقدام لازم ابلاغ گردید. در کمیسیون‌هایی که بنده حضور داشتم و از قوانین و مقررات مذکور مطلع بودم به نفع فعالان این حوزه رأی صادر نمودم اما متأسفانه در تمام جلسات، بنده حضور ندارم و ممکن است کمیسیون به دلیل عدم اطلاع از موضوع رأی مخالف صادر نماید.

**خانم امینی، نماینده محترم کمیسیون گردشگری، صنایع دستی و فرش اتاق بازرگانی:**

با توجه به بند ۳ بخشنامه شماره ۰۱/۶۰۰۳۲۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۳ کمیسیون برنامه ریزی، هماهنگی و نظارت بر قاچاق کالا و ارز استان اصفهان: «خروج ظروف و مصنوعات نقره (بجز زیورآلات) همراه مسافر حداکثر تا میزان سه کیلوگرم نقره با عیار  $\frac{۸۴۰}{۱۰۰۰}$  مجاز می‌باشد، مشروط بر اینکه اشیاء مذکور در زمره آثار فرهنگی و تاریخی محسوب نگردد». لذا با توجه به میزان بسیار ناچیز ذکر شده در مصوبه فوق‌الذکر، محدودیت در صادرات ظروف و مصنوعات نقره استان ایجاد شده است. بنابراین پیشنهاد می‌گردد این مقدار به حداکثر ده کیلوگرم افزایش یابد.

**در پایان جمع بندی جلسه به شرح ذیل انجام و مقرر شد:**

- با توجه به اینکه منشاء مشکل یاد شده عدم اجرای مصوبات قانونی توسط اداره کل امور مالیاتی استان در زمان مذکور بوده است، لذا این اداره کل موظف است نسبت به پیگیری پرونده‌های مالیاتی فعالان این حوزه (مربوط به موضوع یاد شده) از سازمان متبوع اقدام و حداکثر ظرف مدت سه ماه نتیجه را به دبیرخانه شورا اعلام نمایند. (پیگیری تسریع در طرح پرونده در شورای عالی مالیاتی و یا هیات موضوع ماده ۲۵۱ مکرر)
- در خصوص افزایش اختیارات مدیرکل امور مالیاتی در حوزه بخشودگی جرائم و تقسیط بدهی در سطح ملی مذاکره و اقدام شود بطوریکه:
  - الف) با توجه به معافیت مالیاتی اعلام شده، محاسبه مالیات و جرایم مربوط به این دوره، وجاهت قانونی نداشته و اداره کل امور مالیاتی استان نسبت به اصلاح ابلاغیه‌های مذکور اقدام نماید.
  - ب) در اجرای بند ۳ تفاهم نامه مذکور، سازمان امور مالیاتی کشور نسبت به بخشودگی جرائم به همان میزان ۱۰۰٪ اقدام نماید.

پیشنهادات



<ul style="list-style-type: none"> <li>- پیشنهاد می‌گردد عبارت «طلا، جواهر و پلاتین» به «طلا، نقره، پلاتین و پالادیوم» تغییر یابد.</li> <li>- پیشنهادات ملی جلسه (۷۸) شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی استان اصفهان مورخ ۱۳۹۸/۰۵/۲۴ با حضور وزیر امور اقتصادی و دارایی وقت، اجرایی گردد.</li> <li>- با توجه به مغایرت نامه شماره ۸۶/۲/۳۱۳۸ مورخ ۱۳۸۶/۰۲/۲۵ اداره کل مقررات صادرات و واردات وزارت بازرگانی وقت با قوانین و مقررات مربوطه در کمیسیون های رسیدگی از صدور آرای متناقض جلوگیری به عمل آمده و نسبت به تعیین تکلیف پرونده ها و صدور قرار منع تعقیب اقدام لازم به عمل آید.</li> <li>- حداکثر وزن مجاز در مصوبه مذکور از حداکثر سه کیلوگرم به حداکثر ده کیلوگرم افزایش یابد.</li> <li>- پیشنهاد می‌گردد وزارت صمت با در نظر گرفتن ملاحظات این حوزه و اخذ نظرات تخصصی از اتحادیه های مربوطه اقدام به اختصاصی سازی سامانه جامع تجارت برای حوزه طلا نماید.</li> <li>- ملاحظات امنیتی مربوطه در تعامل با اتحادیه های مرتبط احصا و در سامانه لحاظ گردد.</li> <li>- دوره مجاز زمانی ثبت اطلاعات برای این صنف از ۷۲ ساعت به یک هفته افزایش یابد (با توجه به اینکه معاملات کیفی بین شهری زمان بر بوده و ممکن است نهایتا کالا بدون معامله، به فروشنده برگشت یابد).</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ماده ۲۸ قانون پولی و بانکی کشور مصوب سال ۱۳۵۱</li> <li>- تفاهم نامه فی مابین سازمان امور مالیاتی کشور و اتحادیه طلا و جواهر کشور در تاریخ ۱۳۹۰/۱۲/۰۲ ، جلسه ای در سطح استان در تاریخ ۱۳۹۳/۰۱/۲۳ پیرامون همین موضوع (صورتجلسه شماره ۲۰/۵/۴۱۸۵ مورخ ۱۳۹۳/۰۱/۲۵ معاونت برنامه ریزی و اشتغال استانداری)</li> <li>- نامه شماره ن/۴۴۹ مورخ ۱۳۷۸/۰۲/۲۷ بانک مرکزی</li> <li>- بند ۳ بخشنامه شماره ۰۱/۶۰۰۳۲۳ مورخ ۱۴۰۱/۰۱/۲۳ کمیسیون برنامه ریزی، هماهنگی و نظارت بر قاچاق کالا و ارز استان اصفهان</li> <li>- بند (ب) ماده ۲۶ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۴۰۰/۰۳/۰۲ مجلس شورای اسلامی</li> <li>- نامه شماره ۸۶/۲/۳۱۳۸ مورخ ۱۳۸۶/۰۲/۲۵ اداره کل مقررات صادرات و واردات وزارت بازرگانی</li> </ul>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>