



شناسه	قانون - مقررات - رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۰/۰۵/۱۸
عنوان موضوع	بررسی پیشنهادات کارگروه کارشناسی شورا در خصوص رفع مشکلات موجود صنعت برق ناشی از عدم اجرای ماده ۲۵ قانون بهبود کسب و کار و آئین نامه اجرایی آن		
مرجع طرح موضوع	اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان		
شرح موضوع	<p>نظر به اینکه در ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (مصوب ۱۳۹۰) و آیین نامه اجرایی آن (که بر اساس تصویب نامه هیأت وزیران به شماره ۷۴۱۱/ت/۴۹۸۱۰ مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۲۸ توسط معاون اول محترم رئیس جمهور به وزارتخانه‌های صمت، جهاد کشاورزی، نفت، نیرو، ارتباطات و فناوری ارتباطات و سازمان برنامه و بودجه کشور ابلاغ گردیده)، شرکت های عرضه کننده برق، گاز یا خدمات مخابرات موظف به پیش بینی وجه التزام قطع خدمات فوق الذکر در متن قرارداد های خود شده اند و دولت نیز موظف به تعیین و اعلام نحوه جبران خسارت وارده به این واحدها شده، ولی متأسفانه علیرغم پیگیری های مکرر دستگاه های ذیربط اجرایی استانی (استانداری و شرکت های برق منطقه ای و توزیع برق استان) و همچنین شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، تاکنون وزارت نیرو آیین نامه مذکور را به شرکت های تابعه استانی جهت اجرا، ابلاغ ننموده است. از طرفی شرکت های خدمات رسان در حوزه صنعت برق (شرکت های برق منطقه ای و توزیع برق استان و شهرستان) اعلام میدارند امکان اجرای آیین نامه مذکور را به دلیل عدم ابلاغ از طرف وزارت خانه (شرکت توانیر) ندارند.</p> <p>در همین راستا دبیرخانه شورای گفتگوی ملی و کمیسیون توسعه و بهبود محیط کسب و کار اتاق بازرگانی به ترتیب طبق نامه های شماره ۲۷/۲۵۹۴/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۴ و شماره ۲۴۵۵/د/۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۸ ضمن اعلام مشکل موجود خواستار بررسی و ارایه پیشنهادات در راستای کمک به فعالان اقتصادی شدند که به همین منظور این موضوع در دستور کار کارشناسی شورای گفت و گو قرار گرفت.</p> <p>با بررسی های به عمل آمده در جلسه ۱۴۰۰/۰۴/۰۲ کارگروه کارشناسی در خصوص عدم اجرای ماده ۲۵ قانون مذکور و آیین نامه اجرایی آن و با توجه به قطعی های گسترده و خسارات وارده صنایع ناشی از قطعی های مکرر برق مقرر شد:</p> <p>پیشنهادات کمیسیون انرژی، صنایع پالایش و پتروشیمی اتاق بازرگانی در خصوص "بستر سازی لازم برای استفاده از ظرفیت نیروگاه های تولید پراکنده بصورت مستقیم با صنایع متقاضی" برای سازمان صنعت، معدن و تجارت استان و شرکت های برق منطقه ای، توزیع برق استان و شهرستان ارسال تا در جلسه ای با محوریت سازمان صمت و با حضور نمایندگان سازمان جهاد کشاورزی و شرکت شهرک های استان این موضوع به همراه برنامه مدیریت قطعی برق و کاهش زمان خاموشی در ایام پر مصرف بررسی و نتیجه حداکثر ظرف مدت یک هفته برای دبیرخانه شورا ارسال تا در دستور آتی شورا قرار گیرد.</p> <p>لذا راهکارهای مذکور طی نامه شماره ۱۹۶۳/ص/۱۴۰۰ مورخ ۱۴۰۰/۰۵/۰۵ کمیسیون انرژی، صنایع پالایشی و پتروشیمی به دبیرخانه شورا واصل گردید تا مجدداً در دستور کار کارشناسی شورا قرار گیرد.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	در روز های اخیر شاهد قطعی های گسترده برق در سطح کشور از جمله قطعی برق واحد های تولیدی، صنعتی و کشاورزی بوده ایم که این موضوع باعث ورود خسارت به این واحدها و ایجاد نارضایتی در فعالان اقتصادی گردیده است. لذا ضرورت		



دارد علاوه بر بررسی اجرای ماده ۲۵ راهکارهای جایگزین به منظور حل مشکلات موجود ارائه گردد. پس از بررسی موضوع در جوانب مختلف مشکلات زیر مطرح شد که در کارگروه های کارشناسی برای هریک از آن ها پیشنهادهای ارائه گردید:

- ۱- آیین نامه اجرایی ماده ۲۵ قانون بهبود محیط کسب و کار از سوی وزارت نیرو به شرکت های متبوع (علی‌رغم پیگیری‌های مکرر شرکت های برق منطقه‌ای اصفهان و توزیع نیروی برق استان) جهت اجرا ابلاغ نگردیده است.
- ۲- مطالبات معوق نیروگاه‌های تولید پراکنده از جانب شرکت برق منطقه‌ای پرداخت نشده و در نتیجه موجب غیرفعال شدن این واحدها گردیده است.
- ۳- عدم استفاده از ظرفیت دیزل ژنراتورهای واحدهای صنعتی و برنامه‌ریزی برای آن‌ها
- ۴- عدم برنامه‌ریزی و مدیریت در خاموشی های صنعت
- ۵- عدم حضور نمایندگان بخش خصوصی در هیئت تنظیم بازار برق ایران
- ۶- عدم مطالعه و برنامه ریزی به منظور کنترل خاموشی های سال‌های آینده

در سطح استانی نیز علاوه بر مشکلات فوق الذکر می توان به مسائل ذیل نیز اشاره نمود:

- ۱- بهره‌برداری زیر ظرفیت از نیروگاه‌های بخاری
- ۲- عدم سرمایه گذاری در طرح‌های مطالعه شده ولی اجرا نشده به جای سرمایه‌گذاری در طرح های جدید

در راستای بند ۲ (ارائه پیشنهادات به عنوان راهکارهای جایگزین) در جلسات ۰۵/۱۰، ۰۵/۱۳ و ۰۵/۱۷/۱۴۰۰ حضور مدیر کل دفتر سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری، معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری، نمایندگان سازمان های صمت، جهاد کشاورزی، شرکت های برق منطقه‌ای، توزیع برق استان و شهرستان، تولید نیروی برق، سندیکای صنعت برق شعبه اصفهان، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا، نماینده کمیسیون انرژی و صنایع پالایش و پتروشیمی و مشاور حقوقی اتاق بازرگانی اصفهان تشکیل گردید. در این جلسات پس از ارائه راهکارها توسط کمیسیون انرژی، صنایع پالایشی و پتروشیمی، بحث و تبادل نظر بشرح ذیل صورت پذیرفت:

«اهم مذاکرات جلسه»

جناب آقای شعاعی، نماینده محترم کمیسیون انرژی، صنایع پالایش و پتروشیمی اتاق بازرگانی اصفهان :

ابتدا به ارائه گزارش در خصوص مسائل و مشکلات موجود و راهکارهای پیشنهادی پرداخته و اضافه نمودند: صنایع نباید در اولویت قطع برق باشند. تجهیزات و ادواتی که در صنعت با توجه به قطعی های مکرر برق آسیب جدی می بینند خسارات زیادی را به بخش تولید وارد نموده که در این شرایط اقتصادی تولیدکنندگان ضررهای سنگینی را متحمل شده اند.

۱۶۰ مگاوات ظرفیت نیروگاه های تولید برق پراکنده در استان اصفهان هست که به واسطه قوانین موجود، این نیروگاه ها دارای مطالبات معوق بوده و نمی توانند ظرفیت خود را وارد مدار نمایند. پیشنهاد می دهم وزارت نیرو با ایجاد بسترهای قانونی، اجازه دهند واحدهای تولید کننده به طور مستقیم برق خود را به واحدهای مصرف کننده به فروش برسانند و تعداد زیادی از کارخانجاتی که نیاز به یک الی دو مگاوات برق دارند بتوانند از این نیروگاه ها برق خود را تأمین نمایند تا دچار مشکل نشوند.

جمع‌بندی
جلسات
کارگروه
کارشناسی
شورا ۰۴/۰۲
۰۵/۱۰، ۰۵/۰۳
و ۰۵/۱۳
۱۴۰۰/۰۵/۱۷

**جناب آقای ابراهیمی، رئیس محترم دبیرخانه شورا و دبیر کل اتاق:**

در بخش ساختار اقتصادی صنعت برق نقش بخش خصوصی بسیار کمرنگ است. قیمت گذاری در صنعت برق توسط هیئت تنظیم بازار برق و شورای عالی اقتصاد انجام می‌شود. اعضاء هیئت تنظیم بازار برق عبارتند از: امیر باقری (استاد دانشگاه تهران)، محمدحسین جاویدی (استاد دانشگاه فردوسی مشهد)، سید علی حسینی (قبلا بورس انرژی و الان شرکت مهتاب گستر)، احمد داودی (نایب رئیس شورای رقابت)، محمدحسن متولی‌زاده (مدیر عامل شرکت مادر تخصصی توانیر)، همایون حائری (معاون وزیر نیرو در امور برق و انرژی)، کیومرث حیدری (مدیر کل دفتر سرمایه گذاری و تنظیم مقررات بازار آب و برق وزارت نیرو) پیشنهادی در این خصوص در سطح ملی بیان شود تا حداقل شرایط حضور دو نفر از نمایندگان بخش خصوصی در این هیئت فراهم شود.

جناب آقای نوحی، نماینده محترم شرکت برق منطقه‌ای اصفهان:

پیرو بند ۵ مصوبه شماره ۲۶۹۵۶/ت/۵۸۸۲۶ هـ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۱ هیأت دولت برای پرداخت مطالبات معوق نیروگاه‌ها به مبلغ ۱۴,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰، براساس نامه سازمان هدفمندی یارانه‌ها در تاریخ ۱۴۰۰/۰۴/۲۸، مبلغ ۶۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال از مطالبات معوق نیروگاه‌های تولید پراکنده اصفهان از طریق اسناد خزانه اسلامی پرداخت شده است. همچنین یکسان سازی تعرفه‌های خرید تضمینی از نیروگاه‌های تولید پراکنده (جدول ۷ قراردادهای خرید تضمینی با عنوان "بهای تولید") در قانون برنامه پنج ساله پنجم و ششم توسعه سبب حل مشکلات برخی از این نیروگاه‌ها خواهد شد.

جناب آقای محمدی، معاون محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری:

همانطور که قبلا گفته شد باید بررسی کرد که چطور می‌توان قطعی برق را به حداقل رساند. پیشنهاد می‌دهم دسته بندی صنایع بر اساس نیاز صنعت به تأمین برق به طور پیوسته و همچنین خسارات وارده به آن صنعت ناشی از قطع برق صورت پذیرد. به شکلی که طوری تنظیم شود که آن دسته از صنایعی که بیشترین نیاز را به تأمین برق داشته و خسارات زیادی بر اثر قطعی برق به آن‌ها وارد می‌شود، در اولویت عدم قطعی برق قرار گیرند و در آخر آن دسته از صنایعی که کمترین نیاز به تأمین برق داشته و کمترین خسارات را از قطعی برق می‌بینند بیشترین قطعی برق را داشته باشند.

جناب آقای ایروانی، مدیر کل محترم دفتر هماهنگی اشتغال و سرمایه‌گذاری استانداری:

این راهکارها باید در سه سطح کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت تنظیم گردد تا در سطح ملی قابل ارائه باشد. کنسرسیوم سرمایه گذاری در قالب طرح خرید خسارت خاموشی برای احداث نیروگاه شرق اصفهان و واحد بخار نیروگاه جنوب اصفهان با تضمین دریافت برق آن در پیک‌های مصرف متناسب با سطح سرمایه گذاری تشکیل گردد همچنین می‌توان سرمایه گذاری به صورت فردی (یک واحد صنعتی مانند فولاد مبارکه) یا مشارکت صنایع بزرگ استان و یا کنسرسیومی از اعضاء یک شهرک صنعتی پیشنهاد می‌شود.

در پایان جمع بندی جلسه به شرح ذیل انجام و مقرر گردید:



پیشنهادات کارشناسی شورا در خصوص رفع مشکلات موجود صنعت برق در سطح استانی و ملی در جلسه آتی شورا به شرح پیوست مطرح شود.	پیشنهادات ملی و استانی
<ul style="list-style-type: none"> - ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (مصوب ۱۳۹۰) - تصویب نامه هیأت وزیران به شماره ۷۴۱۱/ت/۴۹۸۱۰ هـ مورخ ۱۳۹۵/۰۱/۲۸ - نامه‌ی شماره ۲۷/۲۵۹۴/ص مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۴ دبیرخانه شورای ملی - نامه‌ی شماره ۵/۲۴۵۵/د مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۸ کمیسیون توسعه و بهبود کسب و کار - بند ۵ مصوبه شماره ۲۶۹۵۶/ت/۵۸۸۲۶ هـ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۱۱ هیأت دولت - آیین نامه تعیین شرایط و روش خرید و فروش برق در سراسر کشور " (ابلاغیه شماره ۳۳۹۶۷/۱۰/۱۰۰ مورخ ۸۲/۶/۳) 	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>

پیوست غیر قابل استناد