



شناسه	مقررات- رویه اجرایی	تاریخ تهیه گزارش	۱۳۹۹/۱۲/۲۲
عنوان موضوع	بررسی بند (۴) مصوبات یکصد و دومین جلسه شورای گفت و گوی ملی در خصوص بررسی تداخل و موازی کاری وظایف و اختیارات کارگروه های مرتبط با بهبود کسب و کار		
مرجع طرح موضوع	شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ملی		
شرح موضوع	<p>در اجرای نامه ۱۰/۱/۱۱۴۸۹/ص مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۱ رییس محترم اتاق ایران و دبیر شورای گفت و گو به استاندار محترم اصفهان مبنی بر ابلاغ بند (۴) مصوبات یکصد و دومین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ملی که اشعار می‌دارد:</p> <p>شورای گفت و گوی استان اصفهان، تداخل و موازی کاری های بین وظایف و اختیارات کارگروه های مرتبط با بهبود محیط کسب و کار نظیر شورای گفت و گو، ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، هیأت مقررات زدائی و دیگر کارگروه های دارای عملکرد مشابه در سطح استانی را احصاء و مورد بررسی قرار دهد و گزارش نتایج و پیشنهادات را جهت طرح در جلسات آتی شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی ارائه نماید.</p> <p>لذا استانداری طی نامه شماره ۲۰/۴۴/۱۱۲۴۹۱ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۰۳ موضوع را به دبیرخانه شورا جهت قرار گرفتن در دستور کار کارشناسی شورا ارسال نمود.</p>		
ایرادات و مشکلات مطروحه	تداخل بین وظایف و اختیارات کارگروه های مرتبط با بهبود محیط کسب و کار نظیر شورای گفت و گو، ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، هیأت مقررات زدائی و دیگر کارگروه های در سطح استان باعث اتلاف زمان و موازی کاری بین دستگاه های اجرایی استان گردیده است و بعضاً دستگاه های اجرایی انجام وظایف خود را به کارگروه های موازی محول نموده و عدم اقدام به موقع، نارضایتی فعالان اقتصادی را به دنبال دارد.		
جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی شورا	<p>بر اساس دعوتنامه شماره ۸۱۶۶/ص ۹۹ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۱۷ جلسه کارگروه کارشناسی شورا در ساعت ۰۸:۳۰ روز یکشنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۲۰ با حضور مدیران کل دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری و دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری، نمایندگان سازمان های مدیریت و برنامه ریزی، صمت، اداره کل امور اقتصادی و دارایی، اعضای بخش خصوصی و تعاونی شورا، مشاور حقوقی اتاق بازرگانی اصفهان برگزار گردید. در این جلسه پس از طرح موضوع، بحث و تبادل نظر بشرح ذیل صورت پذیرفت:</p> <p>«اهم مذاکرات جلسه»</p> <p>آقای صفاری پور، نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان:</p> <p>با توجه به گستردگی وظایف شوراهای مرتبط با کسب و کار در سطح استان، از جمله شورای گفت و گو، شورای توسعه و برنامه ریزی، هیأت مقررات زدائی، ستاد تسهیل و ... بهتر است جهت جمع بندی شرح وظایف شورای گفت و گو مطرح و بررسی شود که هر یک از این وظایف با کدام یک از کارگروه های اشاره شده تطابق، تداخل و یا تناقض دارد.</p>		



آقای دهشیری، مشاور محترم حقوقی اتاق بازرگانی اصفهان:

با بررسی های به عمل آمده در خصوص شرح وظایف کارگروه های مرتبط با کسب و کار، هریک از این کارگروه ها در راستای یک هدف خاص وضع شده اند. برای مثال در ستاد تسهیل تنها قوانین و مقررات بخش تولید بررسی می شود. یعنی اگر فعال اقتصادی در بخش تولید با مشکل مواجه شود مستقیم به ستاد تسهیل رجوع می کند و یا در مواد قانونی شورای گفت و گو صراحتاً بیان شده به منظور گفت و گوی بین دولت و بخش خصوصی تشکیل گردیده که اگر منتج به این نتیجه شد که قانون و یا مقررات اصلاح گردد، پیشنهاد آن مطرح و مصوب شود. به طور کلی به نظر من تداخلی در وظایف هریک از کارگروه ها نمی باشد. البته به بهانه بهبود محیط کسب و کار قانون ها، کمیته ها و شوراهای بسیار زیادی وجود دارد. پیشنهاد من این است که تمامی این قوانین در قالب قانون بهبود دیده شود و پیشنهاد اصلاح قانون بهبود را بدهیم که در آن تقسیم بندی شود که مشکلات فعالان اقتصادی در بخش های تولید، بازرگانی و غیره به چه شکل مطرح و اقدام گردد.

آقای اخوان مقدم، عضو محترم بخش خصوصی شورا:

با توجه به اینکه کارگروه های زیادی به منظور بهبود محیط کسب و کار عنوان شده است، پیشنهاد می دهم کمیته ای در کمیسیون توسعه و بهبود کسب و کار اتاق بازرگانی تشکیل شود تا ابتدا فعالان اقتصادی در این کمیته مشکل خود را مطرح نمایند و کمیته با بررسی مشکلات، آنان را راهنمایی و مشاوره نموده تا مشکل خود را در کدام یک از کارگروه های مربوطه مطرح نمایند.

خانم آقاسی، نماینده محترم سازمان صمت استان:

علاوه بر تداخل و یا تناقض وظایف این کارگروه ها، موضوع ترتیب قدرت نفوذ مصوبات هریک از آن ها با یکدیگر متفاوت است. برای مثال مصوبات هیأت مقررات زدائی قدرت نفوذ بیشتری نسبت به سایر کارگروه ها دارد. پیشنهاد می دهم تداخل ها پیدا شود و در آخر بر اساس ترتیب نفوذ آن ها تقسیم وظایف صورت پذیرد.

آقای شهبازی، عضو محترم بخش تعاونی شورا:

ابتدا باید بررسی گردد که آیا این تداخلی که در قوانین هست در راستای تسهیل و رفع موانع است و یا خودش مانعی ایجاد می کند؟ در هر حال این قوانین و کارگروه ها بر اساس مسائل و مشکلات روز شکل گرفته و هر کدام رافع مانعی بوده است از این رو ممکن است با حذف وظیفه ای در هریک از آنها ابهامی در آن قانون ایجاد کرده و مانعی را ایجاد نماییم.

آقای یزدانپناهی، نماینده محترم اتاق تعاون:

ابتدا باید بررسی گردد که علت طرح این مسئله چه بوده است؟ موازی کاری و تداخل وظایفی که به نظر طرح کننده موضوع رسیده بررسی و چنانچه مغایرتی داشت، بررسی و پیشنهاد لازم ارائه گردد.

آقای محمدی، نماینده محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری:



به نظر من این موازی کاری در کارگروه ها، محل نیست. تنها یک ایراد اساسی است آن هم اینکه در خصوص بهبود فضای کسب و کار جاهایی ابزار دارند که ذینفعان در آن نقشی ندارند. ولی به طور کلی این موازی کاری در وظایف کمک کننده و تسهیل کننده در کسب و کار بوده و هیچ یک مشکلی ایجاد نکرده است.

آقای ایروانی، مدیرکل محترم دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری:

این موضوع نه تنها در جلسه شورای ملی بلکه در جلسه ای با حضور آقای دکتر دین پرست نیز مطرح گردید. وظیفه اصلی این است که اول موازی کاری های این کارگروه ها با توجه به شرح وظایفشان، بدون در نظر گرفتن محل بودن یا نبودن آن ها بررسی و پیدا شود. در مرحله دوم باید بررسی نماییم که آیا این موازی کاری محل هست یا خیر؟ که البته با موازی کاری مشکلی حل نمی گردد و پس از یافتن آن ها باید حسب ارتباط هریک از آنها موازی کاری رفع گردد. در نهایت پیشنهادات هر یک از اعضای محترم جلسه جمع بندی و به عنوان پیشنهاد مطرح و در دستور کار شورا قرار گیرد.

در پایان جمع بندی جلسه انجام و مقرر گردید پیشنهاد ذیل در دستور کار شورا قرار گیرد.

با بررسی وظایف شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی و با کارگروه های مرتبط با بهبود کسب و کار از جمله: ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، شورای برنامه ریزی و توسعه استان و کارگروه های ذیل آن، هیأت مقررات زدایی و ستاد راهبری و مدیریت اقتصاد مقاومتی تطبیق، موارد مشترک به شرح جدول پیوست احصا و مقرر گردید در جلسه شورای گفت و گو مطرح گردد.

پیشنهادات ملی

فهرست

مستندات و

مدارک پشتوانه

- نامه ۱۰/۱/۱۱۴۸۹/ص مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۱ رییس محترم اتاق ایران و دبیر شورای گفت و گو
- نامه شماره ۲۰/۴۴/۱۱۲۴۹۱ مورخ ۱۳۹۹/۱۲/۰۳ مدیرکل محترم دفتر جذب و حمایت از سرمایه گذاری استانداری اصفهان